

恩平市科学与技术发展“十二五”规划

恩平市科学技术局

为加快我市科学技术的发展，努力打造和建设创新型恩平，推动我市经济社会全面进步，结合我市“十一五”科技发展现状，制订本规划。

一、发展现状

（一）“科学技术是第一生产力”的观念进一步确立

“十一五”期间，“科教兴市”战略全面实施，“科学技术是第一生产力”的观念深入人心。通过全面实施市县党政领导推动科技进步实绩考核，促使各级领导把工业经济发展的思路转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，有力地推动了工业经济的发展。发展良种选育、引进和农业技术配套示范推广，谱写了农副产品发展的新篇章，展现了科技进步推动农业发展现代化的美好前景。针对不同群体，开展了形式多样的科普活动，成效显著，营造了“科教兴市”的浓郁气氛。各项科技事业蓬勃开展，有力地推动经济和社会的发展。

（二）科技开发综合实力进一步增强

1、形成了一批行业领先的应用技术。“十一五”期间，围绕支柱产业的关键共性技术，积极组织科研开发和技术攻关。开发了多功能麦克风技术、数字语音技术、纳米碳酸钙生产技术、涂料技术、小规格马赛克釉面生产技术和水稻育种等一大批国内先进的技术。

2、形成了一批新兴产业。“十一五”期间，围绕高新技术产

业的培育，大力实施火炬计划、高新技术产业和产品群的培育开发计划，使麦克风及电声器材、纺织服装、建材、化工等产业发展壮大。包装机械、印刷、造纸和环保业等新兴产业初具雏型。

3、初步形成了产学研合作新渠道。“十一五”期间，我市积极开展产学研联合工作，加强技术引进、智力引进的力度，使恩平工业支柱产业和新兴产业的骨干企业与国内外高等院校、研究所和大企业建立了合作关系。

4、初步建成了科技工作服务网。“十一五”期间，围绕技术创新服务体系建设，大力培育科技中介机构，建设了科技服务平台，强化服务功能，建立了从事科技信息、科技咨询、科技服务、技术交易、高新企业培育和知识产权保护等服务工作的中介组织，形成了农业良种选育和现代化配套技术示范推广体系。

（四）农业科技创新有了新的拓展

加大畜禽、果树园艺、水产渔业和林业品种的引进力度。全市共组织引进并试种国内外优良新品种 32 个，特别是从台湾引进的优质西瓜、网纹甜瓜、三华李等 10 多个新品种试种情况良好。初步建立了基龙实业有限公司、捷兴茧丝有限公司和聚泉农业有限公司等 3 个江门市级农业龙头，充分发挥当地的自然资源优势，成为名、特、优、新品种的辐射带动源，带动和促进周边地区畜禽养殖业、水产渔业、果树园艺和无公害蔬菜作物的发展。

从总体上看，我市“十一五”科技发展取得了很大成绩，但与省内外先进市县相比，我市科技创新的动力还不足，科技实力还不强，高新技术产业总量还不高，主要表现为高新技术产业和产业占整个经济的比重仍较小、科技人才匮乏的矛盾突出、企业自

主开发能力不强、科技投入不足等问题。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，继续贯彻落实“科教兴市”、“人才强市”和“可持续发展”三大战略，以科学发展观统领科学技术和高新技术产业发展全局。以建设经济社会协调发展、法治社会、和谐社会和实现富裕安康为总目标，按照“五个统筹”要求，抢抓机遇、巧借外力、扩大总量、跨越发展，不断夯实工业基础，全面提升科技综合实力和科技创新能力，强化科技与经济社会的紧密结合，促进经济结构调整和经济增长方式的转变，为全面建成小康社会、基本实现现代化提供强大科技支撑。

（二）发展目标

通过“十二五”规划的实施，在“十二五”期末使恩平市成为科技信息畅通、科技服务发达、技术创新体系健全、知识经济先导作用和高新技术产业主导作用日益增强，科技经济一体化和可持续发展日趋成熟的科技强市。具体目标如下：

1、恩平市工业科技进步贡献率达到 50%，农业科技进步贡献率达到 55%，全国市、县、区科技进步考核工作评价达标，有效增强区域科技创新能力和综合竞争力。

2、形成麦克风及电声器材、纺织服装、建材、化工等 4 个领域的技术优势，并在相应领域形成 15 个优势产品。

3、抓好技术创新体系建设。以创新源头、创新主体、创新队伍、创新环境、服务体系建设为重点，坚持制度创新与机制创

新相结合，努力提高区域技术创新能力。“十二五”期间，引进产学研合作项目 15 项；建立和完善省级和江门市级工程技术研究中心等研发机构 3-5 家；培育国家级高新技术企业 3 家，省级高新技术产品和自主创新产品 15 个，培育省级民营科技企业 6-10 家。工业企业专利授权项目数占总专利授权项目数的 90% 以上；建立多元化、多层次的科技创新体系。形成有利于人才成长、集聚和发挥作用的良好环境，培育行业专业技术骨干 30 人、市级高级科技人才 10 人、省级学术带头人 2 人。大力发展科技中介机构，初步形成功能配套的科技创新服务体系。

4、推进农业结构调整和产业化。以引种与育种为切入点，引繁并举，以本地化和效益为准绳，开发配套栽培（养殖）应用技术，按产业化的要求推进各级各类农业科技示范园示范推广，为农业结构调整提供 10-20 个品质优良，技术成熟的农业新品种，其中形成 2-3 个规模大和效益高的农业品牌产品。

5、以高新技术、先进适用技术改造和提升传统产业及支柱产业。重点用制造业信息化技术与先进制造技术提升电声行业，企业应用率达到 80%。用纳米技术调整优化纳米碳酸钙产业结构为主线，提升产业要素集聚规模。用信息技术发展功能性纺织面料和印染后整理技术提升纺织服装业，推进传统产业和支柱产业高新化。在建材行业发展上，要着力抓好产品结构和技术结构的调整，重点发展陶瓷、旋窑水泥与混凝土两大行业。

6、不断壮大麦克风及电声器材和纳米碳酸钙等支柱产业。重点培育具有自主知识产权的麦克风及电声器材行业，到 2015 年产业年产值达到 40 亿元，“纳米碳酸钙”产业年产值达到 8 亿

元；大力引进环保技术和开发环保产品，逐步使环保产业成为恩平市工业经济新的增长点。

三、重点任务和主要工作

根据上述指导思想和总体目标，“十二五”期间的重点是：围绕加快农业产业结构升级，推进“五大工程”；围绕推进传统产业升级换代和培育新的经济增长点，改造提升和发展壮大“四大支柱产业”；培育开发“三个新兴产业”。

（一）加快农业产业结构升级，推进“五大工程”

1、新品种繁育和引进工程。以农业科研机构、农业院校为技术依托，以农业产业化为途径，以农业龙头企业为载体，加快新品种的引进、繁育和新技术的推广应用。加大农业龙头企业的培育力度，培育一批试管苗基地和种子企业或企业集团，实现良种生产专业化、加工机械化、质量标准化、营销产业化的格局。

2、农产品加工技术创新工程。通过采用新工艺、新设备、新技术，提升农产品的加工、转化增值水平。加大招商引资力度，发展培育一批流通、加工型龙头企业，建立健全农副产品加工体系和流通体系，实现产供销、贸工农一体化。

3、农业信息体系建设工程。建立和完善农村信息直通车工程，打造全市性农业信息服务平台，并与国家、省、江门市的农业信息网联接，促进市场、资源、技术、生产等信息资源的共享。农业信息网扩展覆盖各农业龙头企业、流通大户和农产品专业批发市场，形成市场、政府、企业、镇、村、农户纵横交错的多维网络体系。

4、**农业技术综合示范工程**。全市 3 个农业龙头企业示范区基本达到省下达的农业现代化的量化指标要求。通过龙头企业示范区的辐射作用，带动我市农业农村经济快速发展。逐步实现农业主要生产过程机械化，特别是实现水稻生产的耕地、育秧、栽植、收获、干燥、入库全程机械化。

5、**农业科普培训工程**。通过专业培训、定期进修、继续教育等多种途径，开展多形式、多渠道、多层次的教育培训，切实提高农业科技队伍的整体素质和农民的科学文化素质。通过自学考试、绿色证书工程”、“跨世纪青年农民培训工程”、“电波入户”等形式和途径，培养各类农民技术人才。

(二) 推进传统产业升级换代

实现工业产品结构和技术结构的优化升级。推进我市工业产业结构调整，加快产业结构升级，提升工业产业竞争力。围绕推进传统产业的升级，“十二五”期间要重点改造提升传统产业，实现传统产业产品结构调整和技术结构的调整。

1、**产品结构调整**。根据我市各个产业现状和技术、市场结构的发展趋势以及当前行业调整的重点。具体分为：

鼓励发展类产品。即市场需求旺盛或潜力巨大，但存在较大的供给缺口；技术开发难度较高，对支持和带动产业结构升级具有重要作用；我市有一定发展基础或有可能发展的产品。重点鼓励发展麦克风及电声器材、纳米技术等带动能力强的产业门类，以及其他各行业中对提高产业竞争力有较大影响的高新技术产品和特色产品。

改造提高类产品。即现有生产能力已达到相当规模，供需基本平衡或供给过剩，但尚有市场前景和技术生命力，在相当时期内仍适合我市发展的产品。重点放在提高经济增长的质量和效益上，从附加值低的生产环节，向以加工组装环节为主的上游研发设计和下游营销品牌等环节延伸，提高科技含量和产品质量，降低资源消耗，进一步适应市场的要求。

2、技术结构调整。以产业化的产业技术创新和开发为重点，提出了一批对我市产业升级和产业竞争力提升具有重要作用的共性技术和行业关键技术，争取重大技术的突破。

重点发展的共性技术有：制造业信息化应用技术；重大设备成套应用技术；光机电一体化技术；精密、超细微加工技术；新型材料的制造和应用技术；高分子材料的应用技术；环境保护技术；资源综合利用技术；海洋综合利用技术；可再生能源技术、高效节能技术等。

在麦克风及电声器材、建材、化工、纺织服装、轻工等行业中，重点攻关或推广应用对行业发展和竞争力提升具有重要意义的关键技术。

（三）推进工业园区和产业转移园区科技发展，构筑科技产业板块

1、提高市工业园区和产业转移园区科技工作的组织程度，加快科技创新体系建设，健全园区的功能，吸引高新技术创新人才和项目，使园区更好地发挥载体作用，增加园区发展的后劲。全力推进引智引技，加大产学研联合的力度，加大科技合作交流的力度。重点建设好专业镇、民科园等各具特色的专题园区，为

产业结构调整奠定基础。

2. 构筑以知识经济为先导，高新技术产业为支柱的科技产业板块。在市外资民资投资服务中心、恩城麦克风专业镇和产业转移园区，以科技创业服务中心为启动点，各具特色的专业孵化器为基础，各工业园区为主体，创建以高新技术产业为主题的恩平科技创业中心，建立以中心城区的高新技术创业服务体系、科技成果转化支撑体系、高新技术产业为主的科技创新体系，把位于恩平中心城区的高新技术产业区构筑成以知识经济为先导，高新技术产业为支柱的科技产业板块。

四、主要措施和支撑环境

1、**加强技术创新源头工程建设。**密切企业与科研机构、高等院校之间的产学研合作，引进高新技术成果；鼓励企业与科研机构、高等院校组建合资公司，共建研发机构，联合科技攻关，共同实施高新技术产业化项目。建立成果转化服务中心，完善鼓励技术成果转化的政策体系。

2、**加强企业技术创新主体建设。**科技型企业应成为技术创新的骨干力量，着力提升自身的研发能力，建设一批工程技术研究中心，提高自主知识产权和专有技术占企业总资产中的比重，拥有一批核心技术。高新技术企业应成为技术创新的先导力量，充分发挥其科技力量密集、创新能力强的优势，面向市场，开发前瞻性技术和产品，实现规模化和产业化。民营科技企业应成为技术创新的新生力量，在逐步实现人才、资金、成果、信息等社会科技资源网络化的基础上，形成一批有技术专长的高新技术企业群。积极组织实施中小型科技企业为主体的技术创新工程，推广

采用信息技术和先进制造技术，提高企业的现代化生产水平和科学管理水平。企业应加大研究与发展经费的投入，确保每年的研究开发费用不低于国家规定的比例。

3、培养和造就一支宏大的结构合理的创新人才队伍。加大技术创新人才队伍建设的投入与政策扶持力度，形成有利于人才成长、集聚和发挥作用的良性机制。加强青年科技人才的培育，加快选拔学术、技术带头人，注重培养科技经营型的复合人才和创业型人才，培育行业专业技术骨、高级科技人才和省级学术带头人。

大力发展科技中介机构，建成功能配套的科技创新服务体系。支持企业引进和储备高层次人才，促进优秀人才向高新技术企业流动，使企业成为人才高地的主体。培养和造就具有较强的知识创新、技术创新和制度创新的高层次人才群体。按照市场经济规律建立起吸纳和使用优秀创新人才的激励机制，改善科技项目管理制度，推行技术、管理等生产要素参与分配，探索采用期权或认购权证等办法，鼓励科技人员技术入股、技术控股或技术承包。

4、优化技术创新环境。大力开展科普教育，提高全民科学文化素质，形成全社会崇尚科学和技术创新，尊重知识、尊重人才的良好社会氛围。强化知识产权保护，鼓励科技创新，维护创新主体权益。积极争取国家和省中小企业技术创新基金，重点支持创新意识强、创新人才密集、发展潜力大、管理机制新的科技型中小企业。鼓励科技人员创新创业。制定优惠政策，鼓励国内外企业、高等院校、科研院所和科技人员来我市兴办研究开发机

构，从事技术创新活动。

5、**大力发展民营科技咨询中介服务机构。**积极培育和发展以促进高新技术产业化为中心的科技服务支撑体系，培育一批管理规范、服务精良、市场竞争能力较强的骨干机构，提高以促进高新技术产业化为中心的技术创新创业、科技信息、技术交易等服务水平，以适应加快提高我市技术创新水平的需要。

二〇〇九年十二月二十九日