

恩平市人口发展中长期规划 (2016年~2025年)



恩平市人民政府
2016年9月

恩平市人民政府办公室

恩府办函〔2016〕671号

关于恩平市人口发展中长期规划 (2016~2025年)的复函

市发展改革局:

《关于审定〈恩平市人口发展中长期规划(2016~2025年) (送审稿)〉的请示》(恩发改请〔2016〕25号)收悉。经市政府研究,同意你局组织编制的《恩平市人口发展中长期规划(2016~2025年)》。

此复

附件:恩平市人口发展中长期规划(2016~2025年)

恩平市人民政府办公室

2016年9月6日

公开方式:依申请公开

目录

一、人口发展态势	1
（一）人口发展特征	1
（二）人口发展形势	5
（三）问题与挑战	7
二、总体要求	8
（一）指导思想	8
（二）基本原则	9
（三）主要目标	10
三、主要任务	12
（一）健全人口配套政策，完善利益导向机制	12
（二）加强服务能力建设，提高出生人口素质	12
（三）优化人口空间分布，加强流动人口管理	13
（四）推动教育优先发展，建立人才引进机制	14
（五）完善社会保障体系，深入实施精准扶贫	15
（六）增强人口管理手段，建设家庭人口文化	17
（七）积极开展侨务工作，助推恩平经济发展	18
四、保障措施	19
（一）建立人口工作协调机制	19
（二）健全人口监测统计制度	19

（三）建立人口发展研究机制	20
（四）加强规划实施考核评估	20

为实现全面建成小康社会及建设宜居宜业宜游的珠三角后花园的战略目标，促进我市经济社会健康发展，协调人口与资源环境和谐发展，根据国家人口计划生育政策导向要求，结合我市人口变动的实际情况与人口发展的自身规律，特制定本规划。

规划期限：基期为 2015 年，中期规划为 2016 至 2020 年，远期展望至 2025 年。

一、人口发展态势

（一）人口发展特征。

“十二五”期间，我市全面贯彻计划生育基本国策，认真落实广东省、江门市人民政府关于人口发展的决策部署，紧紧围绕稳定低生育水平，以“构建和谐计生、建设幸福恩平”为工作目标，加强领导，强化责任，创新机制，狠抓落实，计划生育工作取得了一定成绩，人口发展环境进一步优化，有力促进了经济增长、社会进步和民生改善，为全面建设小康社会奠定了坚实基础。

1. 人口规模稳定增长。

“十二五”期间，我市人口规模总体保持稳定。2011 年总人口 50.54 万人，2015 年总人口 51.31 万人，5 年来变化幅度较少，年均人口自然增长率 2.9‰，控制在上级下达的 5‰指标以内。人口密度变化不大，五年间都保持在每平方公里 290 人的水平。此外，侨民人口有 52 万人，主要分布在委内瑞拉、新加坡、美国、加拿大等国家。

表 1~1 人口规模一览表

年份	总人口 (万人)	死亡率 ‰	自然增长率 ‰	统计期
2011	50.54	6.46	1.98	2010 年 10 月至 2011 年 9 月
2012	52.09	8.78	2.06	2012 年 01 月至 12 月
2013	51.65	6.09	4.01	2013 年 01 月至 12 月
2014	51.71	6.61	3.31	2013 年 10 月至 2014 年 09 月
2015	51.31	6.58	3.30	2014 年 10 月至 2015 年 09 月

坚持“以人为本”的原则，不断创新开展人口计生工作，通过推行生活救助、慈善医疗救助、社会综合帮扶、优先优惠等政策，实行计划生育利益导向，综合治理出生人口性别比偏高问题，稳定低生育水平。“十二五”期间，平均出生率为 9.8‰、政策生育率为 86.31%，出生性别比逐年趋向正常范围。人口出生率、政策生育率、出生人口性别比指标达到上级考核的工作要求。

表 1~2 人口生育水平一览表

年份	人口出生率 ‰	政策生育率%	出生性别比	统计期
2011	8.44	95.49	109:100	2010 年 10 月至 2011 年 9 月
2012	10.84	68.00	117:100	2012 年 01 月至 12 月
2013	10.11	86.74	104:100	2013 年 01 月至 12 月
2014	9.92	91.62	106:100	2013 年 10 月至 2014 年 09 月
2015	9.87	89.70	105:100	2014 年 10 月至 2015 年 09 月

2. 城镇人口集聚加快。

按照“一山（鳌峰山）、一江（锦江河）、一中心（中心城区）、多片区（如河南片区、锦江新城片区、小岛片区）”的思路，依托中心城区，推进城市扩容提质，加快城市综合体、基础设施建设，建设生态宜居城市。以提高人均享有公共服务设施水平为目标，以人口城镇化为核心，走中心城区、中心镇、特大镇和一般镇协调发展的城镇化道路，促进农业人口转移，加快推进新型城镇化进程。“十二五”期间，人口城市化水平继续提升，城镇人口集聚速度不断加快，2014年，城镇人口首次超过农业人口，2015年城镇人口比重达到53%。恩平成为一个以城镇人口为主的县级市。

3. 公共服务能力增强。

紧紧围绕省、江门市深化医药卫生体制改革的指导思想，突出“保基本、促公平、促改革、重民生”这一主题，提高服务能力和工作水平，逐步完善基本公共卫生服务，不断提升城乡居民健康指标，向全市城乡居民统一提供健康档案、预防接种、传染病防治、慢性病和重性精神病管理、老年人保健、孕产妇保健、儿童保健、健康教育等基本公共卫生服务。孕前优生健康免费检查目标人群覆盖率达80%以上，国家免疫规划疫苗接种率达98%以上，完成上级下达的目标任务。

经过30多年艰苦努力，人口计生领域已经打造出一个横向到边、纵向到底、健全完整、覆盖全面的公共性、普惠性、规范性的管理服务网络。“十二五”期间，将外来人口计生管理纳入现居住地管理与服务范围，完善流动人口计生服务管理模式，重点加强对流动人口中已婚育龄妇女的管理与服务，依法维护流动人口实行计划生育的权益，达到流动人口计划生育“一盘棋”管理的要求。

4. 人口素质稳步提高。

人口健康水平和出生人口素质不断提高。截止 2015 年底，全市人口平均预期寿命达到 78.43 岁，达到世界发达国家水平。婴儿死亡率下降为 4.31‰，出生缺陷发生率下降为 53.54 人/万人、孕产妇死亡率下降到 23.95 人/10 万人。

教育水平不断提升。以学校标准化建设为主线，以办好人民满意的教育为目标，以统筹义务教育资源均衡配置为重点，以提高教育质量为核心，扎实推进基础教育，缩小区域之间、城乡之间、校际之间差距，实现义务教育标准化学校全覆盖。学前三年入园率、特殊教育入学率 97.67%、小学入学率 100%、初中生入学率 100%等“普九”各项指标均达到省、市要求。

劳动力素质明显提高。“十二五”期间，我市强化政策扶持，扩大在职人员培训覆盖面，通过开展职业技能培训、“双转移”农村劳动力培训和强村富民“六个一”工程农村劳动力职业技能培训，进一步提高劳动力素质。

表 1~3 恩平市基础教育各项指标 单位：%

年份	学前三年毛入园率	义务教育普及率		高中阶段毛入学率	高等教育毛入学率(估算)
		小学入学率	初中入学率		
2010	80	100	100	86	16.87
2011	80.01	100	100	86.2	18.09
2012	82.02	100	100	88.46	19.03
2013	85.2	100	100	88.6	20.13
2014	85.3	100	100	90.9	20.73
2015	93.21	100	100	93.44	22.15

5. 社会保障能力增强。

实现劳动就业稳步提高，城镇新增就业、城镇失业人员再就业、就业困难人员实现就业、扶创业和带就业、新增转移农业富余劳动力人数，均完成江门市下达的目标任务；城镇登记失业率为 2.37%，控制在江门市考核目标 3.2% 以内。

认真贯彻上级决策部署，坚持以人为本、问题导向、需求导向，围绕实现“老有所养、病有所医、难有所帮”的目标，立足于早动员、早部署、早推进、早落实，争取工作主动，扎实推进城乡居民社保工作，社会保障能力不断增强。基本养老保险参保率达 95%，城乡基本医疗保险覆盖率达到 98% 以上。到 2015 年 12 月底止，我市社保卡已申领 44.36 万张，其中：发卡 40.53 万张、激活 32.63 万张。失业保险、工伤保险、生育保险的参保率和缴费率均完成江门市下达的目标任务。

表 1~4 恩平“十二五”期间劳动就业情况

年份	城镇失业人员实现再就业人数（人）	其中“就业困难”人员实现就业人数（人）	城镇新增就业人数（人）	城镇登记失业率 %	农村劳动力转移就业人数（人）
2010	4961	396	6917	2.59	10867
2011	4322	323	5531	2.31	10254
2012	4327	323	6226	2.35	10009
2013	4320	329	6221	2.35	6013
2014	3781	320	3781	2.36%	8578
2015	3856	513	6202	2.37%	5520

（二）人口发展形势。

1. 人口计生政策全面调整。

“十三五”时期，人口规模庞大仍是我国最为突出的特征，同时人口加速老龄化将是一个无法改变的客观趋势，整个中国人口格局处于大转折的时期。国家发展过渡到如何应对长期低生育率、长期低死亡率的后人口发展时期。2015年11月，党的十八届五中全会提出坚持计划生育、男女平等基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策；12月，全国人大十二届常委会第十八次会议审议通过《人口与计划生育法修正案》，“全面二孩”政策正式实施。全面实施二孩政策，这是站在中华民族长远发展战略高度的人口发展重大举措，有利于促进人口均衡发展，积极应对人口老龄化；有利于优化人口结构，增加劳动力供给，减缓人口老龄化压力；有利于促进经济社会持续健康发展，实现全面建成小康社会的目标。

2. 区位优势促进人口流动。

随着我市“一铁、五高、一航道、一机场”建设，区位条件有一个全方位的改善和质的飞跃，结合江门实施“东提西进，同城共融”发展战略，我市一方面拉近与珠三角核心区的时空距离，加快融入珠三角一体化进程，更高层次、更高质量地承接产业转移；另一方面作为珠三角通往粤西的重要通道和主要节点，成为珠三角西拓战略的重要枢纽城市，将有更大的发展空间。我市将坚持园区、城市、旅游“三大经济”发展思路不动摇，以创新驱动为抓手，大力推动工业集聚化、农业特色化、旅游全域化、生态自然化、城市园林化，建设宜居宜业宜游的珠三角后花园和粤港澳商务休闲目的地，率先全面建成小康社会。我市的区位优势和产业发展，将带动劳动用工需求，促进外来人口流动，人口结构也发生变化。

3. 现代婚育观念逐步形成。

随着计划生育工作的不断深入推进，市民逐步形成科学、文明、进步的新型婚育观，舍弃“早婚早育、多子多福、重男轻女、传宗接代”等传统婚育观念，树立“晚婚晚育、少生优生、优生优教、男女平等”等现代婚育观念，选择文明健康的生活方式，建立和谐美满家庭。

（三）问题与挑战。

1. 人口素质有待提高。

随着我国经济发展进入新常态，发展方式的转变、发展动力的转换，对人口素质提出更高的要求。长期以来，我市产业以传统的劳动密集型产业为主，从业人员主要是城镇居民、农村转移人员和进城务工人员，高端人才比较匮乏，人口素质总体不高，人力资本对经济增长的贡献率远低于发达国家和先进地区水平。随着我市先进制造业、现代服务业的加快发展，急需大批技术型、创新型、综合型的专业人才。因此，加强培养人才和引进人才，进一步提高人口素质，是我市人口发展面临的重要问题。

2. 人口管理急需创新。

我市经济社会快速发展，常住人口逐步增长和流动人口急速增加，人口综合治理的难度将加大，对社会管理带来一系列挑战。此外，家庭人口规模小型化、结构多样化、居住分散化趋势也导致传统家庭功能弱化，在婚姻、生育、养老等方面出现诸多新问题，也对人口管理提出了更高的要求。因此，急需创新人口管理模式，整合、规范覆盖人口社会、人口经济、人口生态环境、人口区域分布及教育、卫生、民政、公安和个人征信系统等内容的人口综合信息系统，为人口管理提供技术支撑，形成多部门合作统筹解决人口问题的新机制。

3. 公共服务压力增大。

随着国家全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，人口变动给经济运行全领域、社会建设、可持续发展各环节，都带来了一系列的新挑战。未来我市妇幼保健、托幼、教育等公共服务压力将会增大，特别是孕产妇和高危孕产妇增多，妇幼保健任务加重。女性就业难度加大，就业性别歧视程度可能会加重。因此，对于人口发展相关的公共服务，必须做好充分的准备。

4. 老龄化趋势增速快。

“十二五”以来，我国总人口继续增长，2014年末达到13.68亿人，虽然出生人口保持增长的态势，但劳动年龄人口比重下降，老年人口比重不断上升。2014年，我国15岁至59岁劳动年龄人口减到9.3亿人，60岁及以上老年人口增至2.12亿人。恩平同样面对人口老龄化压力，恩平市60岁以上老年人有71429人，占全市人口总数的14%。其中65岁以上老年人有50230人，占比约9%。国际上通常把60岁以上的人口占总人口比例达到10%，或65岁以上人口占总人口的比重达到7%作为国家或地区进入老龄化社会的标准。14%和9%两个数据都显示恩平已经进入老龄化社会，而且老年人比例还在加大。恩平人口老龄化呈现出群体规模大、增长速度快、高龄化程度高等特点。如何积极应对人口老龄化，将是恩平人口发展面临的重要问题。

二、总体要求

（一）指导思想。

以科学发展观为指导，坚持计划生育基本国策，全面贯彻落实《广东省人口与计划生育条例》，围绕省委、省政府计划生育工作总体要求和目标任务，结合江门市“东提西进、

同城共融”的战略部署，以及江门市打造“三门”、建设“三心”的发展目标，在新成就、新优势、新格局、新使命、新形势、新挑战的驱动下，围绕补齐短板、加快发展的总基调，坚持园区、城市、旅游“三大经济”发展思路不动摇，以创新驱动为抓手，大力推动工业集聚化、农业特色化、旅游全域化、生态自然化、城市园林化，完善人口发展战略，促进人口均衡发展，实现人口与经济社会协调发展、与资源环境和谐发展，为恩平市全面实现小康社会创造有利条件。

（二）基本原则。

全面实施二孩政策，做好政策衔接，完善配套措施，增加服务供给，提升服务水平，维护良好的生育秩序；健全人口管理机制，以人口结构优化、人口素质提高为重点，加强人口综合管理，引导人口合理分布，完善人口发展环境。

1. 坚持创新发展。不断推进人口工作的理论创新、管理创新、服务创新、科技创新，建立健全人口计生工作新机制，着力解决人口发展中出现的新情况、新问题。

2. 坚持科学发展。根据我市经济社会发展目标和资源环境条件的双重导向，科学引导群众负责任、有计划地按政策生育，完善人口信息动态采集机制，加强人口变动情况调查，健全人口监测预警制度。

3. 坚持协调发展。强化人口的基础地位，注意把握人口与发展各要素之间、人口与经济社会及资源环境之间的互动关系，按国家政策协调本地人口、外来人口和华侨人口的关系，构建有利于促进人口长期均衡发展的环境。

4. 坚持共享发展。发展要尊重民意、依靠民力、关注民生。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，注重机会公平，保障基本民生，发展成果由人民共享，实现全体人民共同迈入全面建成小康社会。

（三）主要目标。

1. 总体目标。

——人口规模均衡增长。保持适度生育水平，人口总量控制在规划目标下实现均衡增长。到 2020 年末，人口总量目标控制在 53 万人以内，每年的人口年均自然增长率控制在 6.5‰ 以内。

——生育秩序计划有序。指导群众负责任、有计划地按国家政策生育。

——人口素质稳步提升。人口出生质量和人口健康水平提升，逐步降低婴儿死亡率、孕产妇死亡率，降低出生缺陷发生率，提高国民体质合格率，人均预期寿命达到 80.23 岁。教育普及水平进一步提高，巩固“普九”义务教育成果，全面提高学前三年毛入园率、高中阶段毛入学率，适度提高高等教育毛入学率。

——人口结构动态优化。逐步实现出生人口性别比的均衡，出生人口性别比符合省定指标要求，较好地遏制出生人口性别比偏高的势头。实施全面两孩政策，减缓人口老龄化压力，实现人口结构优化。促进劳动力就业结构与经济发展相适应，保障经济社会的稳定发展。

——人口分布科学合理。实现人口要素在城乡、区域之间的有效配置，促进人口分布与产业布局及生态环境保护等方面有机结合，基本形成新型城镇化发展格局。

2. 分年计划和分类指标。

（1）人口增长分年计划。

表 2~1 人口增长分年计划一览表

年份 项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
全市总人口	51.65	51.99	52.33	52.67	53.00
自然增长率	6.5‰	6.5‰	6.5‰	6.5‰	6.5‰

(2) 人口发展具体指标。

表 2~2 人口发展具体计划一览表

类别	指标名称	2015 年	2020 年
人口规模	人口总量 (万人)	51.31	53.00
	自然增长率 (‰)	3.3	6.5
	出生性别比	105: 100	107: 100
人口素质	出生人口缺陷发生率 (1/万)	53.54	逐年下降
	婴儿死亡率 (‰)	4.31	3
	孕产妇死亡率 (1/10 万)	23.95	10
	国民体质合格率 (%)		85
	预期寿命 (岁)	78.43	80.23
	“普九”义务教育入学率 (%)	100	100
	学前三年毛入园率 (%)	93.21	97
	高中阶段毛入学率 (%)	93.44	95
	高等教育毛入学率 (%)	22.15	28
劳动保障	城镇新增就业人数 (人)	6202	逐年增加
	城乡基本医疗保险覆盖率	98% 以上	98% 以上
	基本养老保险参保率	95%	98%

	农村劳动力转移就业人数（人）	5520	45250
	城镇登记失业率%	2.37%	3.2%以内
人口分布	常住人口城镇化率（%）	40.69	53

三、主要任务

（一）健全人口配套政策，完善利益导向机制。

坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个小孩政策，实行生育登记服务制度，取消两孩以内生育审批，由家庭自主安排生育。兼顾国家利益和家庭利益、人民群众的长远利益和现实利益，建立和健全有利于人口和计划生育工作的经济、社会相关制度和配套政策。坚持男女平等基本国策，营造良好的舆论氛围和社会环境，切实保障妇女合法权益和妇女就业，保护女孩健康成长，健全有利于男女平等参与经济社会活动的公共政策。加大出生人口性别比的综合治理力度，建立和健全部门协调机制和问责制，将出生人口性别比问题列入人口发展年度目标责任考核指标。对政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现行的各项奖励政策。

（二）加强服务能力建设，提高出生人口素质。

贯彻落实国务院《关于推进分级诊疗制度的指导意见》、《广东省委、省政府关于建设卫生强省的决定》、《广东省医疗卫生强基创优行动计划（2016~2018年）》和《广东省构建医疗卫生高地行动计划（2016~2018年）》，到2018年，与全省同步率先建立基本医疗卫生制度，人民群众健康水平明显提升。全面提升公立医院综合诊疗能力和水平，2017年

底前，每个镇都有 1 所标准化建设的镇级卫生院。到 2017 年县域内住院率提高到 90%，基本实现大病不出县。进一步加大投入，加强市人民医院的硬件建设。推进县级中医院标准化建设，提升基层中医药服务能力，到 2018 年通过创建全国基层中医药服务能力先进单位评审。新建恩平市妇幼保健院大楼，切实加强镇级基层卫生机构的基本医疗设施和卫生人才建设，对业务用房面积尚未达到每千服务人口 1.2 张床位、每床位建筑面积 55 平方米国家建设标准的 14 家镇级卫生院（社区卫生服务中心）进行新建或改造，提高基本诊疗保障能力。新建 30 间、改建 10 间卫生站，实现村（社区）卫生服务站全覆盖。新建 1 家精神病院，提高精神疾病防治水平。积极引进具有高级专业技术资格、丰富临床一线工作经验、能熟练诊治本专科疾病且对本专科发展具有带动作用的优秀人才到基层医院工作，全市各镇（街）卫生院、卫生服务中心专科以上学历比例提高到 45% 以上。

积极实行流动人口孕产妇和儿童保健属地化管理。落实“三级”预防措施，提高出生人口素质，预防和控制出生缺陷，重点抓好一级预防，开展免费婚检、免费孕前优生检测和免费生殖健康体检的“三免”政策，做好婚前保健和孕前保健服务，加大婚前医学检查的宣传力度，强化健康教育和咨询指导；积极深化二、三级预防，提高产前筛查率、新生儿疾病筛查率和听力筛查率。规范技术服务，提高筛查质量和诊断水平，做好环节管理和阳性病例的追踪、随访和治疗，强化有效干预措施。

（三）优化人口空间分布，加强流动人口管理。

依托中心城区“一河四山”（即锦江河，鳌峰山、大松岭、大人山和泉林虎山）的城市发展战略，以沈海高速公路和省道 S276 线交通干线为两条发展轴，以大槐、沙湖、横

陂 3 个镇为节点，以点带线、以城带乡、城乡互动、产城一体的空间布局，实施积极的人口调控政策。构建产业规划、产业政策和重大项目的人口影响评价机制，引导人口向城市化重点发展区域集聚，鼓励人口向资源承载力强、经济发展空间大的区域转移，促进人口分布与资源环境承载力相适应。

调控外来人口总量，完善用工信息发布制度，减少人口盲目流入。要以优化外来人口结构为突破口，鼓励有稳定就业和住所的外来人口在重点产业功能区定居落户，通过产业升级和住房规划配置引导外来人口合理分布和流动。

完善流动人口工作机制。把外来人口的服务管理作为市、镇两级政府的重要工作来抓，并列入年度考核计划。加强流动人口基础信息动态监测；建立流动人口协调议事机制；加强出租房屋管理，对房屋出租户要建立严格的登记检查制度。配齐配强市、镇、村三级流管工作人员。促进流动人口计生服务均等化。把流动人口计生工作纳入各项社会管理范畴，实行统一领导、统筹管理，作为各级目标管理责任制、领导干部工作政绩和各部门评先创优的重要指标。落实生育医疗待遇、推行免费技术服务、实施计划生育特殊家庭扶助等措施，切实维护流动人口在计生服务方面的合法权益，促进流动人口享受计生服务均等化。全面推进诚信计生工作，建立政府诚信、群众守信、村民互信的服务管理模式。

（四）推动教育优先发展，建立人才引进机制。

巩固和提高九年义务教育质量。新建一所城区小学，升级改造中南小学，加快建设江南中学（产业转移园区学校），解决城区义务教育阶段学位不足问题。建设方寿林中小學生综合实践基地。深化素质教育，初中毛入学率达 100%。加快高中学校布局调整，规划新建一占地 300 亩以上的高级

中学，满足未来普及高中阶段教育需要，高中阶段毛入学率达到93%以上。提高普通高中教育质量，高考本专科录取人数逐年要有新突破。切实做好进城务工人员随迁子女参加中考和高考工作。分类推进中等职业教育规模化免除学杂费和优质发展。加快创建广东省示范性职教中心和国家级农村职业技术教育和成人教育示范县，打造现代职业技术教育品牌，探索现代学徒制改革试点工作，为本地经济发展提供人才支撑。继续实施学前教育三年行动计划和特殊教育提升计划。巩固教育现代化先进市创建工作成果，全面实现教育现代化建设目标。

重点围绕对我市经济社会影响深远、人才缺口较大的行业（如机械装备、电声器材、建筑陶瓷、精细化工等），建立人才引进长效机制。创新人才引进方式，加强人力资源建设。开展全市行业人才需求预测，建立急需紧缺人才信息库。继续完善我市现有的博士后创新实践基地的建设和管理，鼓励条件成熟的优秀企业创建博士后创新实践基地。加强与外地人才劳务机构合作，围绕我市重点项目、重点企业引进各类高层次人才。开展与社会优质机构的合作，加大对高技能人才的培养力度。做好专业技术人员的继续教育、培训和组织考试工作，组织专业技术人员职称的申报、评审和认定，提高专业技术人员总量。积极发挥拔尖人才引领作用，加快推进全民技能提升工作。

（五）完善社会保障体系，深入实施精准扶贫。

加快建设与经济发展水平相适应的社会保障体系，逐步扩大社会保障的覆盖面，使更多人享有社会保障。注意运用市场机制扩大社会保障效果，使有限的资金解决更多的问题。提高困难群众的生活保障水平，建立救助申请家庭经济状况核对机制，进一步提高低保户、五保户的生活保障水平。

整合救助资源，建立起城乡低保、农村五保供养以及医疗、教育、住房、就业、司法、残疾人等救助制度为支撑，以临时救助、慈善援助等为补充的全方位、多层次、广覆盖的社会救助体系。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。促进残疾人就学就业。改善特殊教育办学条件，逐步实行残疾学生高中阶段免费教育，加大对家庭困难残疾学生的资助力度。为残疾人免费提供公共就业服务，对残疾人参加职业技能培训和职业技能鉴定的，按规定给予补贴。完善残疾人就业促进和保护政策措施，加强残疾人就业援助，积极开发适合残疾人的公共就业岗位。加强对农村残疾人的生活救助和生产扶助。

积极开展应对人口老龄化行动，建立多元化养老服务体系，全面实施《恩平市养老设施布局专项规划（2014~2030）》，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次社会养老服务体系，科学合理规划养老机构和设施布点，近期按照每千名老年人口拥有养老床位数达到 30 张，远期按照每千名老年人口拥有养老床位数达到 40 张进行规划布局。推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。强化社区老龄服务功能，大力发展老龄服务业。倡导“积极老龄社会”，通过终生学习，提高素质，促进老年人身心健康。

推进计划生育与扶贫开发相结合，继续实施“少生快富”工程。推进“规划到户、责任到人”工作。强化财政支持，继续加大扶贫资金投入，鼓励社会力量参与扶贫开发。积极开展农村贫困户农业技术培训和再就业培训，加大对贫困户子女教育资助。以阿里巴巴农村淘宝项目为契机，积极开展

电商扶贫，鼓励农民参与电子商务，拓宽农产品销售渠道，帮助农民脱贫致富。完善贫困人口社会保障体系和服务体系。

（六）增强人口管理手段，建设家庭人口文化。

增强镇政府和街道办的人口管理手段，消除人口管理重心下移和属地化管理的障碍。研究组建“专业管理相对集中”的社区人口综合协管员队伍，充分整合出租屋综管、计划生育和人口统计等方面的基层人口管理力量。建立镇人口办总体指挥、街道人口办统一调度、社区人口综合协管员队伍具体执行的工作模式，有效提高人口管理基层执行力。调动社会各方积极性，充分引入社会力量参与人口管理，在人口信息采集登记、社工等领域内探索向社会组织购买人口管理公共服务，推动人口管理由政府包揽向社会参与方向转变。积极引导物业管理参与基层人口管理，明确物业管理公司在人口管理中的义务和责任。制定鼓励社会资源参与人口管理的政策，扶持基层人口管理配套设施建设，加强城中村、老旧屋村等重点区域的人口管理。

依托市、镇电子政务网络，推动人口信息综合应用。在市镇两级建立人口信息公共服务中心，实现多部门一厅式办公，形成人口管理信息统筹整合机制。加强各级人口网站服务功能，搭建网上公共服务平台。全面推行人口管理“一证通”，将人口信息服务延伸到社区（村）。加强人口信息安全管理，落实信息安全法律法规和政策，定期开展信息安全风险评估，完善安全保障和运行维护方案，建立健全网络和信息安全监控、应急响应和火灾备份体系，保障基础信息网络和重要信息系统安全，切实保护公民个人隐私。建立与恩平经济社会发展相适应的人口和计划生育工作体系，完善以政府为主导、社会为补充的人口计生利益导向新机制。在新型

农村合作医疗、新型农村养老保险、就业培训、集体收入分配、林权制度改革、扶贫开发、征地补偿、社会救助等方面实行计划生育利益导向，引导群众树立正确的、科学的婚育观，倡导男女平等观念，提高性别平等意识。

开展“新家庭人口文化示范点”指导培育工作，以创建“省级人口文化示范基地”为工作目标，以新家庭婚、性、孕、育四位一体的生育关怀“零距离”和文化培育“双服务”为工作主体，以“文化惠民新模式，服务惠民新常态”更主动地提供人口服务。通过实施新家庭四位一体人文关怀行动，帮助解决新家庭在“婚、性、孕、育”四个方面所面临的问题。加大宣传工作，提升服务理念，密切联系群众，打造好一支懂科学、能服务的新家庭主力军，把人文关怀送到千家万户，让广大群众切切实实受益。创建工作将采取试点先行、以点带面、逐步覆盖的工作方式进行。建立基层优生优育人口文化教育新常态机制，助力推动基层卫生计生民生公共服务创新。

（七）积极开展侨务工作，助推恩平经济发展。

进一步落实江门市委、市政府建设“中国侨都”的战略部署，围绕《江门市侨务强市建设工作纲要（2015~2020年）》积极开展侨务工作，着力实施“涵养侨务资源行动”、“助力‘中国侨都’建设行动”、擦亮“中国侨都·邑邑生辉”的城市名片。

结合恩平市分华侨分特点，关注海外局势发展动向，加强与世界各地恩平华侨联会的沟通联系，掌握侨情动向，制定归侨应急预案，想方设法为海外乡亲排忧解难。针对回乡归侨办理复户情况开展调研，并深入研究解决办法；协助回国华侨解决就业问题，借助市工商联及恩平市商会的力量，为回乡的侨胞提供更多的就业机会。

鼓励旅外乡亲、华商、留学回国高层次人才落户我市创新创业，建设一批具侨乡特色的小微企业创业创新空间，依托泉林度假区优越的地理环境和土地资源的优势，为回乡华侨专门建设“创业发展基地”。充分利用海外侨胞资源，加强外侨招商引资力度，调动港澳台同胞和海外华人华侨支持家乡发展的积极性，吸引侨企侨资落户本地。发挥侨力，利用侨资，汇聚侨智，利用华侨资源，主动参与“一带一路”建设，带动本地企业有更多渠道走出去，实现“引进来走出去”双向开发，助推地方经济发展。

四、保障措施

（一）建立人口工作协调机制。

明确相关部门工作职责，认真落实各相关部门在控制违法生育、人口文化建设、流动人口服务与管理、出生缺陷干预、人口信息共享、人口计生机构队伍建设、投入保障、就业与社会保障等方面的职责，建立健全各部门垂直负责体系和横向协作配合机制，形成优势互补、各负其责、相互配合的工作格局。

（二）健全人口监测统计制度。

建立和完善人口基础信息库，整合人口计生、公安、统计、卫生、教育、民政、人力资源与社会保障、工商管理等部门的人口个案信息，依托相关部门业务数据库和人口计生工作网络，建立信息采集共享、动态质量监测、科学分析机制和人口信息定期通报制度，形成覆盖生命全过程的人口信息链，实现跨部门、跨地区的信息共享，为加强和创新社会管理、转变经济发展方式提供信息支撑。提高信息网络交互与共享的效率和质量，实现网络健全、服务深入、信息综合的人口计生信息网络体系。完善人口计生信息化管理规范

制度，确保网络正常运行和系统效能的发挥，建立科学、合理和长效的信息系统运行维护机制。

（三）建立人口发展研究机制。

建立与相关部门、学术团体和研究机构协调合作的机制，围绕落实科学发展观和全面建设小康社会的要求，组织开展人口与经济、社会、资源、环境，人口发展与社会管理、公共资源配置、经济结构调整等重大课题研究，为市委市政府提供决策支持。加强统筹解决人口问题重大课题研究。深入研究全市人口发展趋势及突出矛盾，制定出台与国民经济和社会发展相适应的人口发展指标体系和具体调控政策。

（四）加强规划实施考核评估。

定期组织监测、跟踪人口发展执行情况，及时发现和解决规划执行过程中存在的问题，确保规划的顺利实施。在“十三五”中期和期末，由市发改局及有关部门共同对本规划的实施进行评估。对于未按规划要求执行或执行不力的责任单位，要依法依规进行督办落实。在规划评估中，要充分发挥群众、团体和网络的积极作用。加强动态监测与跟踪分析，及时发现和解决本规划实施中出现的问题，确保规划各项目标任务的顺利实现。