

恩平市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 2 月 2 日恩平市十六届人大八次会议审议批准)

恩平市人民政府

二〇二一年七月

目 录

第一章 迈上新台阶，阔步新时代	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	10
第三节 面临机遇.....	11
第四节 面临挑战.....	12
第二章 描绘新蓝图，开启新征程	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 发展原则.....	15
第三节 发展目标.....	16
第四节 发展格局.....	20
第三章 坚持创新驱动发展，注入高质量发展新动能	22
第一节 加强科技创新平台建设.....	22
第二节 提升企业自主创新能力.....	24
第三节 营造科技创新生态环境.....	24
第四节 全面推进人才强市建设.....	25
第四章 构建现代产业体系，谱写高质量发展新篇章	27
第一节 培育未来支柱产业.....	27
第二节 升级传统优势产业.....	30
第三节 高水平建设产业平台.....	32
第四节 推动全域旅游高质量发展.....	33

第五节 大力发展现代服务业.....	36
第六节 积极培育数字经济.....	38
第五章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局.....	39
第一节 大力开拓国内市场.....	39
第二节 全面促进消费升级.....	39
第三节 积极扩大有效投资.....	41
第四节 完善基础设施建设.....	41
第六章 实行更高水平开放，开拓合作共赢新局面.....	45
第一节 全域融入“双区”建设.....	45
第二节 拓展周边合作交流.....	47
第三节 提升外贸发展水平.....	47
第四节 完善招商引资体系.....	49
第七章 坚持全面深化改革，激发高质量发展新活力.....	51
第一节 加快转变政府职能.....	51
第二节 激发市场主体活力.....	52
第三节 深化投融资体制改革.....	53
第四节 深化市级统筹机制改革.....	53
第八章 优先发展农业农村，建设和谐美丽新乡村.....	55
第一节 高质量发展现代农业.....	55
第二节 实施乡村建设行动.....	57
第三节 深化农村综合改革.....	58
第四节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	59

第九章 统筹城乡融合发展，打造县域发展新引擎.....	60
第一节 优化国土空间布局.....	60
第二节 推进新型城镇化建设.....	60
第三节 加快城乡融合发展.....	63
第十章 始终坚守生态底线，打造绿色发展新标杆.....	65
第一节 筑牢美丽恩平生态基础.....	65
第二节 加快推动绿色低碳发展.....	66
第三节 全面加强环境综合治理.....	67
第四节 构建现代环境治理体系.....	69
第十一章 传承侨乡特色文化，凝聚建设恩平新力量.....	71
第一节 提高社会文明程度.....	71
第二节 建设华侨华人文化交流合作平台.....	73
第三节 提升文化服务水平.....	74
第四节 大力发展文化产业.....	75
第十二章 办好人民满意教育，构建现代教育新体系.....	77
第一节 推动教育全面协调发展.....	77
第二节 大力发展职业教育.....	78
第三节 打造高素质专业化教师队伍.....	79
第四节 加强教育对外交流与合作.....	80
第十三章 推进健康恩平建设，提升医疗服务新体验.....	83
第一节 健全公共卫生服务体系.....	83
第二节 提升医疗卫生服务质量.....	83

第三节 大力发展中医药事业.....	84
第四节 深化医药卫生体制改革.....	85
第十四章 改善人民生活品质，建设幸福侨乡新家园.....	86
第一节 提高居民收入水平.....	86
第二节 高质量促进就业创业.....	86
第三节 健全多层次社会保障体系.....	88
第四节 积极应对人口老龄化.....	89
第五节 保障妇女、未成年人、残疾人权益.....	90
第六节 加强和创新社会治理.....	93
第十五章 树立安全发展理念，打造平安法治新高地.....	95
第一节 全面加强平安恩平建设.....	95
第二节 深入推进法治恩平建设.....	97
第三节 加快完善应急管理体系.....	98
第十六章 加强规划实施保障，聚力实现发展新蓝图.....	101
第一节 加强党的领导.....	101
第二节 加强要素保障.....	101
第三节 加强项目支撑.....	102
第四节 加强规划衔接.....	102
第五节 加强评估考核.....	103
附件 1 恩平市“十四五”重点专项规划目录清单.....	104
附件 2 恩平市“十四五”规划重大建设项目汇总表.....	106

“十四五”时期是我国经济社会发展的重要历史性窗口期，是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是恩平市主动融入“双区”建设、落实“三区并进”部署、奋力建设宜居宜业宜游生态示范城市的重要时期。本纲要根据《中共恩平市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期恩平市经济社会发展的主要目标、重点任务和重大项目，是未来五年全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 迈上新台阶，阔步新时代

第一节 发展基础

“十三五”时期，我市深入贯彻党中央决策部署，认真落实省委、江门市委工作安排，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧抓“双区”建设、省构建“一核一带一区”、江门市推动“三区并进”区域发展格局等重大战略机遇，全力建设宜居宜业宜游生态示范城市，经济社会发展迈上新台阶（具体指标完成情况见表1）。

经济实力稳中有进。“十三五”期间，各项经济指标稳步增长。地区生产总值2020年完成191.73亿元，年均增长5.5%。固定资产投资2020年完成173.54亿元，年均增长14.2%。社会消费品零售总额2020年完成87.09亿元，年均增长7.1%。进出口总值

2020 年完成 31.1 亿元，年均增长 1.9%。地方一般公共预算收入 2020 年实现 12.68 亿元，年均增长 6.5 %。全体居民人均可支配收入 2020 年实现 22299 元，年均增长 8.9 %。三次产业结构比例由 2015 年的 12.7:30.4:56.9 调整为 2020 年的 16.2:25.7:58.1。全市 2020 年规上工业增加值实现 35.29 亿元，年均增长 5.2%，形成以电声器材、纺织服装等传统产业与演艺装备、智能装备、新材料、食品饮料等新产业竞相发展的良好局面。荣获全国首个“中国演艺装备产业基地”称号。恩平工业园获评省级五星级服务园区。全域旅游蓬勃发展，成功创建全国首个“中国避寒宜居地”，连续四年荣获“广东省旅游创新发展十强县（市）”。

科技创新提速发展。全市专利申请量累计达 5614 件、授权量累计达 3826 件；发明专利申请占比达 10.28%；每万人发明专利拥有量 2.32 件。全市共有高新技术企业 92 家，省级工程技术研究中心 14 家，省级企业技术中心 3 家，江门市工程技术研究中心 67 家，江门市新型研发机构 1 家，科技企业孵化器 2 个，众创空间 3 家。全市规模以上工业企业研发机构覆盖率超 60%。人才引进培育有突破，累计新引进博士 6 名、硕士 48 名，新增高技能人才 255 人，新增 2 家博士工作站，成立全国博士后创新（江门）示范中心恩平分中心。开展科技金融融合，成立首家中国建设银行江门恩平科技支行。

对外开放步伐加快。融入“双区”建设取得重要进展，互联互通进程加速推进，“双区”发展红利逐渐显现，区域发展活力稳步

增强。台开恩协同发展逐步加强，外侨招商引资力度不断加大。麦克风及电声器材、机械、纺织服装产品进一步扩大出口，2020年外贸进出口总额实现31.1亿元。实际利用外资4500万美元，完成江门下达任务的100%。“十三五”期间签约引进项目138个，合同投资额达523.28亿元。

重点改革深入推进。“放管服”改革不断深化，在江门市三区四市营商环境与政务服务创新升级综合评估中名列前茅。推行承诺制和容缺审批试点工作，开展政务服务堵点清零行动。全面推行“多证合一”和“证照分离”，大力推广商事登记全程电子化、商事登记“银证通”、“微信+智能化审批”服务。“数字政府”建设稳步推进。推进政务数据共享治理工作，规范网上中介服务超市运营。投融资改革积极推进，成功摘除政府性债务风险预警地区的帽子，农村普惠金融“村村通”试点工作在全省作经验介绍。大力推进农村集体产权制度改革，我市成为国家试点单位。

城市品质显著提升。编制完成海绵城市建设专项规划，实现市、镇、村三级总体规划全覆盖。推进中心城区往东成、圣堂方向拓展，新城区规模持续扩大。建设南华街、百灵中街、规划二路、富民街等一批市政道路工程，城区路网不断完善。开展“美化、亮化、绿化、净化”专项行动，综合整治中心城区环境，城市品质持续升级。御景湾广场、国际新城等城市综合体建成营业。打造社会主义核心价值观示范公园3个，获得“广东省县级文明城市提名城市”。

基础设施日趋完善。交通网络体系初步形成。冯如通用机场项目纳入《广东省通用机场布局规划（2020-2035年）》。江湛铁路建成通车，标志着恩平结束不通铁路的历史。高恩高速、中开高速、开春高速和开阳高速改扩建工程，高铁客运站场路建成通车。全省首个高速文商旅综合体沈海高速大槐服务区正式启用，获评“全国高速公路旅游主题服务区”。市汽车客运站迁建工程动工。开通接驳中心城区与高铁客运站场的公交专线，151个行政村实现“村村通班车”。成功创建“四好农村路”省级示范县。水利、能源、信息基础设施建设扎实推进，实施潭江河流治理、中小河流治理、大中型水闸除险加固、锦江灌区改造、小型农田水利重点县以及村村通自来水工程等重点项目。成功引入城区管网天然气，建成燃气场站3座、充电站27个、5G基站320座，移动宽带普及率及光纤入户率分别提高至98%、95%。

乡村振兴卓有成效。农业现代化水平明显提高。成功创建省级现代农业产业园1个、江门市级农业产业园5个、“一村一品、一镇一业”省级农业特色产业项目26个、粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地1个、省菜篮子基地5个、省级农业公园1个。培育江门市级以上重点农业龙头企业17家。农业品牌建设成效显著，新增国家农产品地理标志产品3个，全国名特优新农产品4个，国家级区域公用品牌1个，“粤字号”区域公用品牌百强榜3个，省名牌产品4个，“广东好大米”特色产区1个。《广东省食品安全地方标准·**籼菜及干制品**》成为省内第一个国家批准立项的食

品安全地方标准。我市成功入选国家农业可持续发展试验示范区、农业绿色发展试点先行区、国家农产品质量安全县（市）。美丽乡村建设成果丰硕，实现村庄规划全覆盖，1个乡村振兴示范镇、12个示范村、3条精品线路建设基本完工，创建2个全国文明村、1个广东省文明村。脱贫攻坚扎实推进，连续获得江门市精准扶贫考核工作优秀（好）的等次。荣获省乡村振兴现场考核粤西片区第一名，被认定为江门市唯一全省建立完善乡村振兴规划体系试点县。

生态环境持续改善。污染防治三大攻坚战顺利推进，完成中央、省环保督察反馈问题整改工作。2020年城区空气优良天数达97.3%。重点河流水质有效改善，潭江义兴断面地表水监测稳定达标，集中式饮用水源江南干渠和锦江水库水质达到Ⅱ类水质标准，达标率100%。城镇生活污水处理率达95%，成为全省第一个率先完成PPP污水处理项目建设的示范县。建成固体废物消纳场，生活垃圾分类减量比例达51%。森林覆盖率49.48%，助力江门成功创建国家森林城市。那吉镇、大田镇、横陂镇、牛江镇先后获评广东省森林小镇，其中那吉镇、大田镇、横陂镇入选“最美全国森林小镇100例”，大田镇入选“广东十大绿美森林小镇”。鳌峰山森林公园成功创建省级森林公园。广东响水龙潭森林生态综合示范园成为全省首批“森林生态综合示范园”。

文体事业蓬勃发展。市融媒体中心投入运营并通过省验收，市文化馆晋级为国家一级文化馆，市档案馆晋升省特级档案馆，

实现全市镇（街）综合文化站 100%达到省一级站标准目标。公共图书馆、文化馆（站）等公共文化设施免费开放，完成文化馆图书馆总分馆制建设，市、镇、村三级图书馆（服务点）实现资源共享、通借通还。镇级自助图书馆建设走在江门市前列。精心组织创作文艺作品 4000 多件，现代粤剧《航父冯如》获第十三届广东省艺术节评选剧目铜奖。牛江镇成功创建“中国华侨国际文化交流基地”，恩平拉美华侨华人展览馆建成开馆。全民体育事业稳步发展，群众体育活动蓬勃开展，全市 11 个镇（街）建成 3000 平方米以上的全民健身广场，成功举办环粤港澳大湾区城市自行车挑战赛总决赛。

民生福祉扎实增进。就业创业有新进步。建设创业孵化基地，在全省首创分布式“培训+就业”模式推进“粤菜师傅”工程。新增城镇就业 27840 人，城镇登记失业率控制在 3%以内。教育质量有新提升。实现镇（街）公办幼儿园全覆盖，完成义务教育“三二一”工程并投入使用，中职毕业生就业率达 98%以上。推进县管校聘改革，设立市教师发展中心。我市通过广东省推进教育现代化先进市督导验收。医疗惠民有新突破。在江门市率先开展三级远程诊疗和影像远程会诊，被定为全国紧密型医共体建设工作试点单位。市人民医院妇儿大楼、市妇幼保健院新院、大槐镇中心卫生院新院建成启用，实现全市卫生镇全覆盖。良西镇成为江门西部台开恩三市第一个国家卫生镇。完成冷链配送系统和 14 间预防接种单位门诊标准化建设工作，实现 14 家预防接种门诊

数字化。中医药工作荣获“广东医改十大创新典型提名奖”，顺利通过全国基层中医药工作先进单位国家级专家评审验收。国家社会心理服务体系建设试点工作初见成效。社会保障有新成效。底线民生标准全面提标，城乡低保、社会保险待遇标准稳步提高，城乡居民基本养老保险覆盖率为 99.84%。开展养医结合试点工作，创建江门市首个以“养医结合”为主题的产学研基地，开办第一家长者饭堂。实现每千名老人拥有养老床位 35.2 张。棚改项目、保障性住房建设扎实推进。建立市、镇、村三级复退军人服务体系。

社会治理不断加强。扫黑除恶专项斗争深入推进，禁毒工作成果进一步巩固，成功摘除“全国制毒犯罪重点关注地区”帽子。恩城第二中学获得“全国毒品预防教育‘6·27’工程示范学校”。全面完成综治视联网建设，村居主要出入口和重点部位视频监控覆盖率 100%。社会治理公益创投扎实推进，恩城项目被评为江门优秀项目。建成市法治文化公园并获评省级“法治文化主题公园”，东成镇石桥头村被评为“全国民主法治示范村”。成立江门市首家“第一书记调解室”，创建“锋叔调解室”“槐事有解工作室”等特色调解品牌，我市被评为信访工作“三无”县（市、区）。在全省率先成立综合防灾减灾救灾指挥中心和恩平市森林防灭火指挥部，沙湖关村、大槐沙栏村成功创建全国综合减灾示范区。

“十三五”期间，我市虽然取得了一定的发展成绩，但也存在不少困难和问题：经济发展量小质弱，产业结构不合理，绿色工

业基础仍然薄弱，产业龙头项目引进未能有效突破，土地、资金、人才等要素瓶颈未能有效破解；民生领域欠账比较多，优质教育、医疗卫生服务水平与群众的期待还有差距；城乡区域发展不平衡不协调，产城融合、互联互通、公共服务设施优化配置等方面亟需加强；生态环保、现代农业、全域旅游、社会治理等还存在短板弱项，这些问题须在“十四五”期间切实加以解决。

表 1 恩平市“十三五”规划主要指标完成情况

类别	指标	2015 年	“十三五” 规划目 标值	2020 年完成 情况	年均 增长 (%)	指标 属性
经济 发展	地区生产总值（亿元）	131.88	231.61	191.73	5.5	预期性
	人均生产总值（元）	27097	45337	39621	5.6	预期性
	三次产业结构（%）	12.7:30.4:56.9	10:40:50	16.2: 25.7 : 58.1	—	预期性
	地方公共预算收入（亿元）	9.46	13.23	12.68	6.5	预期性
	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	9.04	30	—	—	预期性
	R&D 占地区生产总值比重（%）	1.5	2.5	2.02	—	预期性
	第三产业增加值占 GDP 比重（%）	57	50	58	—	预期性
	每万人发明专利拥有量（件）	1.12	3.5 以上	2.32	—	预期性
	全社会固定资产投资总额（亿元）	107.35	156.22	173.54	14.2	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	66.58	126.03	87.09	7.1	预期性
	进出口总值（亿美元）	4.59	5.31	4.81	1.8	预期性
	常住人口城镇化率（%）	50.78	53	52	—	预期性
社会 民生	城镇登记失业率（%）	3.2 以内	3.2 以内	1.91	—	约束性
	人口自然增长率（‰）	3.68	完成省 下达指 标	7.22	—	约束性

类别	指标	2015 年	“十三五” 规划目 标值	2020 年完成 情况	年均 增长 (%)	指标 属性	
	居民人均可支配收入(元)	14590.7	22831	22299	8.9	预期性	
	城乡基本医疗保险覆盖率 (%)	99.27	98 以上	98 以上	—	约束性	
	城乡基本养老保险覆盖率 (%)	100	99	99.84	—	预期性	
	平均受教育年限(年)	11.5	12	9.6	—	预期性	
	每千人医院卫生院床位数 (张)	2.86	4.3	3.65	—	预期性	
	每千人医生数(人)	1.79	2.5	1.89	—	预期性	
	每千名老人拥有养老机构 床位数(张)	26	35	35.2	—	约束性	
资源 环境	万元 GDP 能耗下降(%)	6.43	完成江 门市下 达目标	2.32	—	约束性	
	主要污染物下 降(吨)	化学需氧 量	7505	完成江 门市下 达目标	完成江门市 下达目标	—	约束性
		二氧化硫	4836	完成江 门市下 达目标	完成江门市 下达目标	—	约束性
		氨氮	894	完成江 门市下 达目标	完成江门市 下达目标	—	约束性
		氮氧化物	1113	完成江 门市下 达目标	完成江门市 下达目标	—	约束性
	城市空气质量优良率(%)	96.71	99	99	—	约束性	
	生活垃圾无害化处理率 (%)	100	100	100	—	约束性	
	污水集中处理率(%)	71.89	90	95	—	约束性	
	森林覆盖率(%)	42.4	完成江 门市下 达目标	49.48	—	约束性	
	人均公共绿地面积(平方 米)	15.75	16.83	17	—	约束性	

第二节 发展环境

“十四五”时期我市发展环境面临重大而深刻的变化。

从国际看，世界面临百年未有之大变局，经济全球化深入发展，全球价值链分工深刻调整，更加注重促进制度型开放，随着新一轮科技革命和产业革命深入推进，供给侧约束将得到根本缓解，给发展带来新的机遇；同时，国际环境日趋复杂，不稳定不确定因素明显增加，新冠肺炎疫情在全球持续蔓延，经济全球化遭遇逆流。

从国内看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，持续发展具有多方面优势和条件。但也面临着结构性、体制性、周期性等问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，急需充分发挥超大规模市场优势和内需潜力，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从省市来看，粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设、广东省构建“一核一带一区”、江门市构建“三区并进”区域发展格局为完善产业链、创新型技术人才培育、扩大对外开放带来重大发展机遇；同时，产业高质量发展面临巨大的转型挑战，区域协同发展仍存在门槛和障碍，区域发展两极化趋势明显。

第三节 面临机遇

粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设带来新机遇。“双区”建设为广东省继续走在全国发展前列、全面扩大开放新格局提供了新平台，我市应抓住重大历史机遇，主动加强与湾区发达城市对接，向湾区引资引才引智，承接发达地区产业转移和资源溢出，利用其辐射和扩散效应，充分发挥我市生态环境优势、区位优势及特色文化优势，借助深圳先行示范区释放的政策红利，全面提升我市经济社会发展水平。

构建“一核一带一区”区域发展格局带来新机遇。构建“一核一带一区”区域发展新格局，为缩小粤东西北地区与珠三角地区差距、进一步促进广东省协调发展提供了新的战略支撑。我市应科学谋划、同步部署，在交通设施、产业协同、政策落实等方面加强与珠三角核心区和粤西增长极互动。

构建“三区并进”区域发展格局带来新机遇。构建都市核心区、大广海湾区、生态发展区“三区并进”发展格局，为江门市发展绘下了一张“战略蓝图”。我市也被赋予新时代发展的新使命，应充分发挥生态优势和产业基础，奋力推进生态和产业共融发展。加快推进镇海湾片区开发建设，全力推动大槐集聚区提质增效，加快东成集聚区开发建设，努力打造宜居宜业宜游生态示范城市。

第四节 面临挑战

湾区核心城市对资源的虹吸效应。广州、深圳、珠海等湾区核心城市更为发达，首位度相对较高，对周边城市和地区的资源要素虹吸效应巨大，使优质资源高度聚集，竞争力进一步提高、规模进一步扩大。目前我市综合吸引力相对较低，城市基础配套设施较为落后，公共服务体系不够完善，人才吸引力不足，短期内难以扭转资源要素流向，面临资源外流的风险。

珠三角部分城市间同质化竞争加剧。部分珠三角城市与我市打造宜居宜业宜游生态示范城市的发展定位相似，中山、惠州着手建设宜居宜业宜游优质生活圈，肇庆（怀集）、惠州发展绿色农业，粤港澳大湾区北部生态区整合广州北（花都、增城、从化）、清远南（清城、清新、佛冈）的旅游资源，挤占我市资源和市场，同时削弱我市生态优势的独特性与吸引力，不利于我市农业、旅游业等特色产业的发展与壮大。

经济发展与环境保护矛盾日益突出。随着经济的快速发展，环境问题日益严峻，国家及各级政府对生态环境保护提出了更高的要求。我市传统产业处于分工链条中低端，转型升级任务艰巨，环保污染问题还未得到彻底解决，节能减排、环保治理等方面的压力持续增大，对我市经济发展带来更多的限制因素。如何在保持经济高质量发展的同时做好环境保护工作是我市亟待解决的问题。

我市要深刻认识外部环境的新特征新要求，辩证把握发展规

律，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，奋力开创经济社会发展新局面。

第二章 描绘新蓝图，开启新征程

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极参与构建新发展格局，认真落实省委“1+1+9”工作部署、江门市委和我市市委“1+1+5”工作举措，坚持实体经济不动摇，加快建设现代化产业体系，推进市域社会治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力建设宜居宜业宜游生态示范城市，为全省努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，为江门奋力打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户贡献恩平力量。

第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。全面落实新时代党的建设总要求，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为恩平实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。始终坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。坚决维护人民根本利益，千方百计稳定和扩大就业，全面提升教育质量，推进健康恩平、法治恩平和平安恩平建设，促进文化繁荣，健全社会保障体系，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，助力打造新发展格局战略支点，切实转变发展方式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。高举新时代改革开放旗帜，坚持全面深化改革、全面扩大开放，推动重点领域和关键环节改革攻坚，破除制约高质量发展的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措。充分利用华人华侨资源，提升开放型经济水平，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强全局性谋划、战略性布局、整体性

推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全力参与省“一核一带一区”和江门“三区并进”建设，推动城市核心区、生态发展区、优化发展区协调发展，推进中心城区拓展扩容，全力实施乡村振兴战略，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

展望 2035 年，恩平市的经济实力、科技实力、综合实力将显著提升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，现代化产业体系建设取得明显成效，经济高质量发展迈上新的台阶。创业创新环境进一步完善，科技创新能力显著增强。全面深化改革取得重要成果，开放型经济发展水平全面提升，建成一流政务环境、市场环境、社会环境、生态环境。城市品质大幅提升，全面实现乡村振兴，形成城乡区域协调发展格局。人与自然和谐共生格局基本形成，绿色生产生活方式总体形成，生态环境根本好转，美丽恩平建设达到更高水平。社会文明程度达到新高度，人民群众思想道德、文明素养显著提高，社会主义精神文明与物质文明更加协调。现代社会治理格局基本形成，基本实现市域社会治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府、法治社会。人民生活更加美好，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

成为绿色工业强市、农业绿色发展先行区、全域旅游示范城市、“双区”连接粤西的重要节点城市、华侨华人文化交流合作窗口、宜居宜业宜游生态示范城市，奋力在全省实现总书记赋予的总定位总目标中走在前列。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和恩平发展条件，坚持目标导向和结果导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年我市经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**经济发展明显加快**。地区生产总值年均增长 9.5%左右，高于省、江门平均水平，“十四五”期末达 300 亿元，经济质量明显提升，夯实全面现代化的基础。经济结构更加优化，发展质量稳步提升，先进制造业加快发展，产业迈向中高端水平，现代产业体系建设成效明显。创新能力显著提升，实施创新驱动发展战略取得突破。农业基础更加稳固，农业现代化水平显著提高。全域旅游蓬勃发展，旅游经济社会效益明显提升。交通设施建设进一步优化，构建外联内通大格局成效明显。区域协调发展格局持续深化，城乡区域发展更趋平衡更加协调。

——**改革开放明显深化**。全面完成中央、省委、江门市委和我市市委提出的各项改革任务，“放管服”改革、要素市场化配置改革、投融资体制改革等取得重大进展，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加健全。全面提高对外开放水平，深度参与“一带一路”建设，发展外贸新业态新模式取得成效，利用外资水平显著提升，加快融入新发展格局。

——**社会文明明显提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质及社会文明程度显著提高。成功创建广东省文明城市。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，城市知名度和文化软实力明显增强，文化自信更加坚定。

——**生态环境明显优化**。国土空间开发保护格局清晰合理、优势互补，生产生活方式绿色转型成效明显，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固。城乡人居环境明显改善，生态发展区建设成效显著，成为江门、“双区”绿色发展典范。

——**人民生活明显改善**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡收入差距持续缩小，收入分配结构明显改善，基本公共服务水平和均等化程度明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——**治理效能明显提质**。平安恩平、法治恩平达到更高水平，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，共建共治共享社会治理格局更加完善，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，高效能治理

与高质量发展相互促进。

表 2 恩平市“十四五”规划经济社会发展主要指标表

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	指标 属性
一、经济发展					
1	地区生产总值(GDP) (亿元)	191.73	300	9.5	预期性
2	全员劳动生产率增长 (%)	-	-	6	预期性
3	常住人口城镇化率 (%)	52	60	[8]	预期性
二、创新驱动					
4	全社会研发经费投入增长 (%)	-	-	5	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.24	0.89	[0.65]	预期性
6	高新技术企业数量 (家)	92	160	-	预期性
三、民生福祉					
7	居民人均可支配收入增长 (%)	-	-	与经济增长 基本同步	预期性
8	城镇登记失业率 (%)	1.91	-	3.0 以内	预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.6	10.2	[0.60]	约束性
10	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	1.89	2.5	[0.61]	预期性
11	基本养老保险参保率 (%)	90	95	[5]	预期性
12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位 数 (位)	0.48	0.65	[0.17]	预期性
13	人均预期寿命 (岁)	>80	>81	-	预期性
四、绿色生态					
14	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	2.32	完成江门市下达任务		约束性
15	单位地区生产总值二氧化碳排放降 低 (%)	-	完成江门市下达任务		约束性
16	空气质量优良天数比率 (%)	97.3	完成江门市下达任务		约束性
17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	完成江门市下达任务		约束性
18	森林覆盖率 (%)	49.48	完成江门市 下达任务	-	约束性
五、安全保障					
19	粮食综合生产能力 (万吨)	13.8	14.2	-	约束性
20	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	1.469	2	6	约束性

注: []为 5 年累计数。

第四节 发展格局

贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述精神，按照省“一核一带一区”区域发展格局和江门“三区并进”工作部署，充分发挥我市在江门乃至粤港澳大湾区优良的生态、交通、产业、文化等优势，以建设宜居宜业宜游“三宜”示范城市为牵引，深入推进“三区”建设，推动形成主体功能明显、优势互补、深度融合“双区”、高质量发展的区域协调发展格局。

三区：分别为城市核心区、生态发展区和优化发展区。

——城市核心区包括恩城街道、圣堂镇、东成镇和大槐镇，大力发展服务、文创、轻工、商贸等都市型产业，形成相对较好的投资环境和较高的投入产出效益，打造全市工业化、城市化的主战场。紧紧围绕提升城区能级、做强园区平台、优化产业体系、提升人口集聚、提高科创水平，推动实现以产促城、以城兴产。

——生态发展区包括牛江镇、良西镇、大田镇和那吉镇，以保护农业生产空间和生态发展空间为前提，按照“面上保护、点上开发”的原则，切实提高生态安全保障和绿色发展能力。做强“生态+现代农业”、建设“生态+美丽乡村”、打造“生态+全域旅游”。

——优化发展区包括沙湖镇、君堂镇和横陂镇，支持园区“二次创业”，严格按照绿色发展标准推动现有建材陶瓷行业和纺织行业调整和转型发展，全面塑造发展新优势。拓展产业发展空间，加大腾笼换鸟、清退存量低端产能力度，利用原有厂房和土地转

型发展，推动发展绿色低碳产业。引导企业从低附加值的粗加工转向高附加值的精深加工发展。横陂镇积极融入大广海湾区建设，大力拓展蓝色经济空间，推动特色海产养殖业发展，谋划打造滨海生态休闲风情小镇，加快镇海湾生态旅游区项目规划建设。

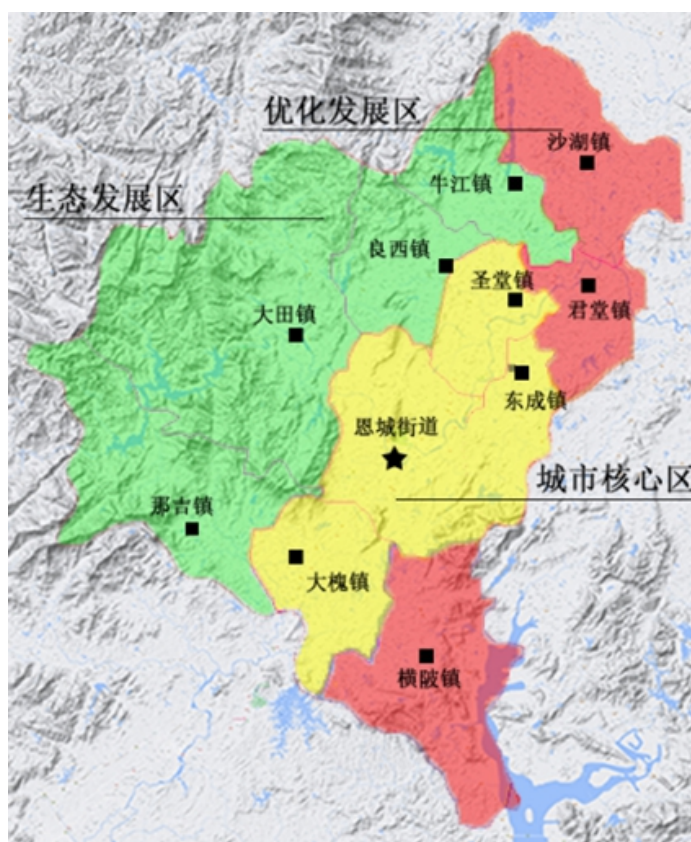


图 1 恩平市区域发展格局

第三章 坚持创新驱动发展，注入高质量发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，加强关键核心技术攻关，提升企业自主创新能力，抢占科技创新制高点，激发各类人才创新活力和潜力，优化科技资源配置，促进科技成果转化，为我市高质量发展注入强大动力。

第一节 加强科技创新平台建设

建设一批新型研发机构。围绕产业发展需求开展产学研合作，引入国内高水平的高校及科研院所等优质科技资源，共同建设研发中心、科技园等各类新型研发机构。鼓励机械装备制造类企业与华南理工大学共建工程技术研发中心，演艺装备制造类企业与广州大学共建工程技术研发中心，金属制品类企业与广东省科学院共建高水平研发机构。加快建设华恩电子研究院、恩穗农业科技研究院等重大公共创新平台。重点支持产值超过5亿元的企业自建重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心和企业技术中心。到2025年，大中型骨干企业全部建立企业研发机构，高新技术企业普遍建有研发中心。规模以上工业企业建立研发机构的比例达到60%。

建设一批科技企业孵化器。以建设珠三角（江门）国家自主创新示范区核心区为契机，整合全市创新资源，引导我市科技企业孵化器、众创空间健康快速发展，搭建“侨梦苑”、“青创汇”和

中欧（江门）中小企业国际合作区等创新创业平台，加快推进恩平市邦华电声器材创业创新孵化基地、恩平产业转移工业园小微企业孵化器科技企业孵化器，恩平市邦华众创空间、恩平市淘金创谷、梧桐岛众创空间等众创空间发展，指导华南电声科创园建设省市级科技企业孵化器，力争到 2025 年建成孵化器面积超过 3 万平方米，在孵企业达到 60 家。探索孵化器“投资多元化、形式多样化、运作市场化、管理网络化、服务社会化”的发展模式，鼓励混合所有制和民营科技企业孵化器发展，引导社会资源和市场资本参与。依托高校、科研院所等智库，为在孵企业提供技术和智力支持。引导各专业服务平台相互对接，实现平台共用、信息共享。

专栏 1 重大科技创新平台

华南电声科创园：电声行业一家汇集生产、科研、孵化、体验于一体的综合性创新创业平台，企业以开放共享功能为发展理念，致力提升我市电声行业标准，打造华南地区专业级电声产业科创基地。

江门“侨梦苑”：借力国家高新技术产业开发区、珠三角(江门)国家自主创新示范区、国家小微企业创业创新基地、珠西先进装备制造业基地等国家、省级平台优势，以“华侨华人创业创新之都”为发展愿景，以江门国家高新区为核心区，建成具有江门侨乡特色的“侨梦苑”，成为新一代华侨华人归国创业创新的首选地，更是政府“惠侨”，侨胞“寻根、创业、圆梦”的“温暖之家”。

第二节 提升企业自主创新能力

强化企业创新主体地位，实施高新技术企业提质增量行动，落实科技型企业梯度培育机制，到2025年，全市国家高新技术企业达到160家，高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达40%。加大对高新技术企业的政策扶持力度，加强日常跟踪服务和评价指标动态监测，引导企业加大研发投入，提升自主创新能力和科研管理水平。在科技计划项目立项、产学研合作、知识产权管理、科技金融扶持等方面，重点扶持高新技术企业加快发展，推动一批高新技术企业升级为具有核心竞争力的龙头企业。落实科技型小微企业扶持政策，引导科技型小微企业申报高新技术企业培育入库，培育一批具有较大规模、快速发展、竞争力强的高新技术企业后备梯队。加强科技招商，加快引进一批龙头标杆型高新技术企业。

第三节 营造科技创新生态环境

完善科技创新政策体系。全面贯彻落实国家、省和江门市创新驱动战略，从创新要素、创新体制机制、创新激励和创新平台等方面积极探索、大胆创新，构建科技创新政策体系，形成创新政策优势。重点出台一批鼓励研发创造、扶持平台载体建设、吸引创新型人才落户、促进科研成果交易和转化的政策措施，激发全社会创新创业活力。加强恩平市科技服务中心建设，为全市科技型中小企业提供专业咨询服务。

激发创新创业热情。大力实施“雏鹰计划”。探索众包、众创、众筹、众扶四众平台建设。依托“互联网+”、大数据等推动创新创业模式，建立和完善创新创业机制，以四众促双创。继续办好“冯如杯”等工业设计大赛，提高创新创业大赛知名度和影响力，营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。弘扬科学精神和工匠精神，大力营造“鼓励创新，宽容失败”的社会氛围，为研发人员与创新创业企业创造“输得起、再发展”的生态条件。

加大知识产权保护力度。重点强化促进科技型小微企业专利创造，提升专利创造能力，促进专利申请稳定增长。推动企业知识产权管理标准化建设，促进知识产权转化运用。培育一批集体商标和品牌。积极引进知识产权服务机构，实施百所千企知识产权服务对接工程，增强知识产权服务能力。加大专利保护力度，切实维护专利权人的合法权益，着力营造良好的市场秩序。到2025年，每万人拥有高价值发明专利数0.89件。

第四节 全面推进人才强市建设

加强人才引育工作。出台一系列鼓励创新型人才落户、培育高技能人才、吸纳恩平籍人才返乡创业等政策措施，吸引各类优秀人才融入恩平、扎根恩平、服务恩平。聚焦重点行业，精准加强智能装备、演艺装备、新材料等重点领域人才引进培育，建设高素质专业技术人才队伍。深化校地人才供给合作，实施“订单式”人才培养，深化与广西贺州学院的产学研合作，建立稳定的

人才培养和供给基地。强化本地产业与高层次人才深度融合，助力企业与人才“双赢”，推动恩平经济高质量发展。畅通技能人才职业发展通道，培养各类工程师和高技能人才。深化全国博士后创新（江门）示范中心恩平分中心建设，发挥道氏技术博士后科研工作站、帕思高电子博士工作站等平台作用，不断探索创新工作新举措、新方法，打造具有恩平特色的人才工作品牌，引进培育创新团队和高层次人才。整合海外华侨华人资源，主动对接“联络五邑”海外服务工作站，加大海外引才力度。

优化人才服务体系。坚持以人为本，为人才提供“一站式”的配套服务，营造识才用才的工作环境，优才留才的生活环境。健全人才综合服务保障体系，解决好人才关心的切身利益问题，不断提高人才服务水平。完善人才评价激励机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。构建“互联网+人才”管理服务体系，完善各类创新人才服务机制，为各类高层次人才提供政策咨询、人文关怀、联谊交流、学术研讨、项目辅导、跨境对接、成果转化、创新创业等服务，落实市领导干部联系服务高层次人才制度，打造有恩平温度的人才发展生态。

第四章 构建现代产业体系，谱写高质量发展新篇章

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强市、旅游强市、质量强市、数字恩平，全力打造智能装备制造业、演艺装备制造业、新材料制造业三大特色产业集群，构建“3+N”现代化产业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 培育未来支柱产业

以恩平工业园、产业集聚区为载体，全力打造先进制造业集群，依托骨干企业向产业链上下游延伸，提高产业链供应链稳定性和竞争力，培育一批超 10 亿、20 亿骨干企业梯队。促进大中小企业集群式融通发展，培育一批专精特新“小巨人”企业、“隐形冠军”企业，畅通产业链供应链循环。

智能装备制造业。依托艾普升、宝索机械、金铭机械、欧丽仕、百赞和科一等龙头项目，发展工作母机装备和系统，拓宽智能制造路径。以博泰智能、金磐志、台立等项目引进为契机，重点发展高精度高可靠性数控加工中心、金属 3D 打印、智能机械人、智能家居控制系统、装配等工业机器人。依托松普电机、鑫龙电机等企业项目，推动发展工业自动化测控仪器与系统、微型智能电机、微型智能传感器、智能化仪器仪表等。加大行业产业链招商，引进一批龙头企业和专精配套项目，有针对性地引进一

批智能装备制造业生产性服务项目。到 2025 年，把智能及机械装备制造产业打造成超 30 亿元产业集群。

演艺装备制造业。引导扶持演艺装备制造业做大做强，发挥我市作为全国首个“中国演艺装备产业基地”的优势，推动企业增资扩产、技术改造和科技创新，争取在数字调音台打破国外垄断、填补国内空白之后，不断在技术上获得新的突破，持续提升产品技术含量和整体质量。攻克演艺装备数控系统、功能设备的核心关键技术，实现演艺音响、灯光、舞台机械与数控系统的融合发展与统筹部署，打造完整演艺装备产业链。利用 5G 技术和高端芯片开发智能终端电声产品，提升我市演艺装备产业的国际竞争力。依托海天电子、帕思高电子、裕创声光科技、爱高音视频科技、东雷音响、海纳音响等企业，重点发展智能会议系统类、直播系统类、演艺音响类、演艺灯光类、演艺特效类等主要设备，加快发展成套化与高端化演艺设备的制造。到 2025 年，把演艺装备制造产业打造成超 30 亿元产业集群。

新材料制造业。根据我市新材料产业基础，以国内外下游市场应用需求为导向，加快资源整合和集约利用，拉长延伸产业链，引导新材料向规模化、绿色化、高端化发展，提升关键技术水平，培育新材料制造业产业集群。重点发展纳米碳酸材料、新能源电池材料、机械装备用材料、纺织医疗材料等新材料产业领域。依托燕怡、汇翔、汇雄等企业，重点发展深加工的纳米碳酸钙、纳米碳酸锂、特种改性塑料母粒、特种工程塑料、功能橡胶、功能

涂料等领域，延伸纳米碳酸钙产业链。重点推进道氏技术的锂离子电池三元材料前驱体项目。围绕智能装备发展需求，依托格雷亚特、元星、博尼通、安必成精密科技等企业，着力发展高性能密封材料、无机非金属材料、高性能高分子材料、复合材料、硅胶产品、橡胶塑料、电线电缆、电气插头引线、铝合金型材、汽车配件等材料。依托嘉鑫日用品、康菲特医疗用品、小香花医疗器械、炫丽新材料、弘丽无纺布制品、美翔达新材料等企业，大力发展功能纺织新材料、鞋材新材料、医用卫生材料、医用高分子材料等。依托道氏等企业，推进无机非金属釉面材料、陶瓷墨水、建筑陶瓷釉面材料、陶瓷色釉料及原辅料、陶瓷添加剂生产。

食品饮料。大力扶持海德堡精酿啤酒生产项目，建设年产30万吨海德堡精酿啤酒生产线。在做大做强啤酒酿造的基础上，深入挖掘啤酒文化内涵，拓展旅游、体验、文化等延伸产业。发挥海德堡啤酒文化及精酿啤酒生产项目辐射带动、示范引领作用，做大做强食品饮料行业，拉大拉长食品饮料产业链，带动食品饮料包装、印刷等上下游产业发展，力争引进一批食品加工及品牌饮料企业。依托圣堂现代化养殖基地，发展以畜禽为基础的肉制品加工。依托现代农业产业园，围绕大米、薯类、**藜菜**、茶叶等本地特色优势农产品，加大招商引资力度，引进一批农产品精深加工企业，培育一批特色食品加工企业。

智能家电。推动传统家电、小家电实现数字化、智能化转型。支持家电企业实施智能制造，建设智能工厂、数字化车间。以恩

平工业园和大槐镇为重点区域，以金羚智能电器、兆晖电器、奔富德宝智能家电、金普仕等企业为引领，重点发展智能家用电器、高效节能电器、智能运动电子产品、智能健康电子产品、智能家庭电子产品、儿童电子产品和智能穿戴用品等。做大做强智能电器、电机、模具设计制造及相关配套产品生产，建设技术先进、环保节能的家用电器生产基地，引导智能家电配套零部件产业集聚发展，形成规模效应。

专栏 2 未来支柱产业重大项目

智能装备制造业：广东欧丽仕智能科技有限公司、博泰智能装备（广东）有限公司、广东科炬铝业科技有限公司等项目。

演艺装备制造业：广东裕创声光科技有限公司、广东海纳音响科技有限公司、恩平市东雷音响有限公司、广东奥惠斯电子科技有限公司、海天电子有限公司、帕思高电子有限公司等项目。

新材料制造业：广东华永锋科技有限公司、广东道氏技术股份有限公司、炫丽新材料有限公司、燕怡新材料有限公司、汇翔实业有限公司等项目。

食品饮料：海德堡啤酒文化及精酿啤酒生产项目。

智能家电：广东金羚智能电器有限公司智能化电器生产项目、江门市兆晖电器科技有限公司家用厨电生产项目、广东奔富德宝智能家电有限公司等项目。

第二节 升级传统优势产业

建材陶瓷业。以沙湖镇、横陂镇为重点区域，推进建材陶瓷产业转向“调整优化存量、做优做强增量”发展模式。实施绿色化、

智能化、自动化改造，提升产业集中度、产品生产及包装技术水平，实现陶瓷材料产品多样化生产、中高档产品规模化生产，提高产业附加值和行业竞争力。鼓励百强、新锦成、嘉俊、全圣、祥达等龙头陶瓷企业研发生产具有环保、抗污、抗菌等特殊功能的陶瓷岩板、大板块陶瓷砖等陶瓷新产品和高档智能厨卫产品。继续发挥我市陶瓷墨水、陶瓷釉彩生产的规模优势和技术优势，大力推进陶瓷材料产业企业上下游延伸发展，打造陶瓷传统特色产业集群。推动华新水泥企业提升高标号水泥、特种水泥和专用水泥产品比重，发展混凝土部品、外围护部品等建筑部品部件。

纺织服装业。依托锦兴纺织、腾乐纺织、金丰织染、盈进染织等龙头企业，加强本地纺织服装产业链整合，打造纺织材料产业集群。支持高产节能新型纺纱、织造工艺技术和新型染色、印花、自动控制及在线监测等新技术的应用，推进制造设备、辅助设备数字化，提高自动化生产效率。支持意丹华服装、奕马企业、新世纪内衣等龙头企业建设面料、辅料、设计、品牌等纺织服装全产业链条，打造自主服装品牌。以产业用布、无纺布、帐篷布、再生纤维等为突破，在医疗卫生、汽车内饰、高铁交通等领域加快发展一批产业用纺织品。围绕医疗应急需求，加快手术衣、床单、口罩、手套等医用纺织材料和制品开发。

麦克风及电声器材制造业。推行“先进标准+转型升级”模式，由单一麦克风产品逐步向调音台、功率放大器、音箱、音响周边、舞台灯光等演艺设备发展，加快电声行业向演艺装备产业转型升

级，做大做强“中国麦克风行业产业基地”。搭建好企业展销平台，办好展览会，提高我市电声行业企业市场竞争力。对麦克风电声器材产业实施延链招商，力促电声器材产业提质引链。引导企业应用先进质量管理体系，改善产品质量，实现标准化与企业转型升级融合。强化质量品牌建设，实施品牌培育计划，帮扶企业创牌创优，鼓励企业参与国内外有影响力的品牌价值评价，培育一批区域品牌和自主品牌。

第三节 高水平建设产业平台

大力盘活全市闲置、低效厂房和土地，推动恩平工业园扩园发展，争创省级高新区，力争将恩平工业园打造成为超百亿工业园区。大力推进“一园三区”（恩平工业园和恩平工业园大槐、东成、圣堂三个集聚区）联动发展，打造产业支撑有力、空间开发有序、功能格局完善的现代化综合工业园，并引领带动全市产业园区整体提升发展。鼓励恩平工业园积极吸引外商投资和承接国际产业转移。进一步优化恩平工业园运营机制，探索试行“拿地即开工”审批模式，建立产值年度阶梯增长奖补机制，推动重点项目快落地、快开工、快建设、快达产。优化园区管理体制，引导园区高起点做好建设规划，推广“七通一平”标准化建设，加大园区及周边区域生活、医疗、教育等公共服务设施建设投入，促进产城融合。引导园区企业做好建设规划。推动 5G 在园区的布网和应用，配合江门创建“5G+工业互联网”应用示范园区。完善

大槐集聚区基础设施建设，推动钢贸市场、“员工村”等配套设施建设。全面启动东成集聚区基础设施建设。推进镇级工业园转型升级，整合镇级弱小工业园区，提升产业发展水平。

专栏3 恩平工业园建设重点领域和重点项目

大槐集聚区：重点发展智能装备、演艺装备、小家电、新材料产业为主，同时引进更多优质新项目，形成上下游配套的先进制造产业链。

东成集聚区：依靠良好的交通条件和环境条件，发展食品饮料、智能装备、演艺装备等无污染的新兴产业。

圣堂集聚区：重点发展新材料产业，依托325国道和新汽车客运站，建设集物流、城市配送、干线运输于一体的仓储物流园区。

第四节 推动全域旅游高质量发展

打造“广东省全域旅游示范区”。依托恩平资源优势，将全域旅游作为推动经济社会发展的重要抓手，强特色、补短板，提升旅游产业管理水平和竞争实力，全力创建广东省全域旅游示范城市。统筹使用地热资源、生态资源、人文资源等旅游资源，进行统一规划布局、公共服务优化、综合统筹管理、整体营销推广，从整体形象、整体要素出发为旅游产业发展提供支持，谋划建设避寒宜居景点、景区、观光线路，引进温泉房车营地等新业态，大力开展星级酒店创评工作。支持恩平泉林黄金小镇、恒大泉都创建国家4A级旅游景区。推动金山温泉、佳源帝都温泉、锦江温泉转型升级。以温泉旅游为引领，利用好地热资源，着力打造

1-2家标杆性温泉综合景区，其他温泉景区进行差异化发展，采用“一泉一主题”模式，突出特色，错位经营，优势互补，形成良性竞争状态，打造各具文化特色的休闲养生温泉度假区，把恩平建成温泉旅游强市，进一步擦亮全国首个“中国避寒宜居地”名片，努力实现旅游业现代化、集约化、品质化、国际化。

构建现代旅游治理体系。建立全域旅游组织领导机制，加强部门联动，合力推进全域旅游工作。积极创新旅游配套机制，完善旅游规划体系，将旅游发展作为重要内容纳入经济社会发展、城乡建设、土地利用、基础设施建设等相关规划中。加大财政支持力度，逐年增加旅游发展专项资金，加大对旅游基础和公共服务设施建设投入力度。强化旅游用地保障，在年度用地指标中优先支持旅游项目，优化旅游项目用地政策。发挥恩平市全域旅游研究院在学科建设、科学研究等领域的优势，为打造“广东省全域旅游示范区”提供咨询服务，培养旅游业高端人才。编制旅游产品指导目录，制定旅游公共服务、影响推广、市场治理等实施计划。

加强基础设施建设。构建畅达便捷的交通网络，改善区域公路通达条件，推进干线公路与景区公路连接线建设、相邻区域景区之间公路建设，提高乡村旅游道路的建设等级。完善花海欢乐世界、响水龙潭森林公园等休闲旅游点基础设施建设。推进乡村旅游、农家乐厕所整体改造。建立使用规范、布局合理、配套完善、内容完整的旅游引导标识体系，加快旅游标识、指示牌、广

告牌等更新换代。完善散客咨询服务体系，建设一批游客服务中心、旅游驿站，有效提供景区、线路、交通、气象、安全、医疗急救等必要信息和咨询服务。

丰富旅游产品供给。依托恩平森林温泉资源，利用海边、路边、泉边三边开发金山温泉项目、泉林黄金小镇项目、恒大泉都项目、佳源帝都温泉项目，加快“温泉休闲小镇”“森林温泉小镇”建设。串联圣贵线旅游走廊-圣堂镇歇马国家森林公园乡村-响水龙潭森林公园-大田森林小镇-锦江湿地公园-鳌峰山森林公园-横陂镇红树林湿地，打造“山水林廊”森林旅游线路。加快推动“醉美江门 100 村”乡村旅游建设工程。支持**簕菜**文化创意园建设，打造新型乡村产业综合体。开发“温泉+红色旅游”“乡村+红色旅游”线路，打造知青文化及橡胶精神精品线路，加快镆盖山六壮士纪念公园、广东抗日人民解放军司令部旧址（励英学校）等红色旅游景点建设。依托恩平大道，谋划建设集购物、游玩、文化展示等为一体的文商旅综合体，打造“恩州奇石一条街”“美食一条街”“名优产品一条街”等。深化与热门旅游 OTA、央视媒体大平台合作，提升宣传推介实效。

促进“旅游+”融合发展。全力发展“旅游+康养”业态。依托中国“首个避寒宜居地”，发挥恩平地热资源、天然温泉优势，壮大提升森林康养产业、生命健康产业、现代康养农业，构建生态旅游产业链条。推动温泉旅游升级提质，打造泉林黄金小镇、佳源帝都、恒大泉都等森林康养示范基地。打造“旅游+体育”新业态。

支持泉林黄金小镇创建中国户外运动小镇示范基地，重点发展高端运动赛事场地、体育旅游服务中心、户外运动俱乐部、体育运动品牌集聚地、极限运动主题公园五大核心产业，构建国际体育时尚旅游目的地。高标准谋划建设专业赛道、赛场，办好国际性、全国性大型体育赛事，提升品牌知名度。擦亮“旅游+文化”品牌。凭借恩平丰富独特的侨乡文化底蕴，结合地域美食和农特产品，发展文旅产业，拓展旅游市场。继续办好温泉嘉年华、**簕菜文化美食节**、冯如文化暨濠粉美食节等特色主题活动。探索发展“旅游+党建”模式。坚持以党建促旅游，以旅游强党建，充分利用红色资源建设党建教育基地，带动“红色旅游”发展。

第五节 大力发展现代服务业

通航产业。以规划建设冯如机场为契机，推动临空产业发展，打造区域发展通航产业的重要平台，成为连接粤西与珠三角区域的通航飞行中转与服务保障基地。稳步发展集短途运输、工业巡线、农林作业、教育训练、文化体育、旅游观光、医疗卫生、抢险救灾、气象探测、海洋监测为一体的通航配套服务业，谋划建设 FBO 基地、通航产业基地、冯如精神塔、青少年航空培训基地、航空主题乐园、航空博物馆、通航商业休闲中心、航空小镇、飞行体验中心及配套文旅商业设施，打造国家级通用航空产业综合示范区。依托冯如机场打造牛江航空特色小镇。

现代物流。大力发展第三方物流和冷链物流，构建“通道+

枢纽+网络”的现代物流标准体系。以 G325 国道路边园区各大物流公司为枢纽，以物流园区和物流配送中心为骨干网络节点，构建功能明确、布局合理的多层次物流网点体系。在恩城及周边的交通节点加快建设一批规模合理、运作规范的现代化城市物流配送中心、分拨中心、分拣场所、末端网点；支持城市住宅小区配建便民快递网点，鼓励在社区、小区改造建设或规划建设物流配送站，配套完善智能快件箱、快递快餐收发点等快递送达设施，推广“无接触取件”。积极推进商贸物流带建设，打造现代化区域商贸物流中心，提升中心城区特色商业街区商贸物流服务能力。实施城乡高效配送试点示范工程，支持供销社、邮政业、快递业、电子商务等企业加快农村物流网络建设，形成城区、镇、村三级物流节点，打通城乡双向商贸流通通道。构建并完善冷链产业信息服务体系，依托电子商务手段，降低企业营销成本，鼓励龙头企业构建“产品+冷链设施+服务”信息服务平台，整合产品、冷库、冷藏、运输车辆等资源，打造一体化发展格局。

金融服务。完善金融服务体系，积极筹建地方性城市商业银行，引导市外各类银行机构在我市设立分支机构或开展业务，提供精准、多样化金融服务。大力推广广东中小企业融资平台，鼓励辖内金融机构提高审贷效率，推行“政银保”“邑科贷”“研发贷”等合作贷款方式，加强银行业金融机构对企业的信贷支持。鼓励金融机构开展产品创新，结合我市产业特色发展供应链金融，提升金融科技应用水平。鼓励金融机构在农村乡镇增设全功能营业

网点，优化新型农业经营主体和小农户金融服务，持续提升金融服务乡村振兴水平。

第六节 积极培育数字经济

推进数字产业化和产业数字化，实现数字经济和实体经济深度融合。推进“互联网+农业”，促进传统农业向数字农业、智慧农业发展。加强文旅融合数字化建设。依托我市演艺装备、智能装备制造基础，探索“5G+工业互联网”创新应用，以产业数字化推动传统产业绿色化转型。打造一批面向制造业的服务平台，推进淘宝中华特色馆（恩平）等平台项目建设。支持发展平台经济，培育共享经济新业态。积极发展直播、游戏、动漫、设计服务、电竞、短视频等数字创意新模式新业态。加强数字社会、数字政府、智慧城市建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。健全公共数据资源汇聚、共享、交换、使用、管理机制，培育数据要素市场，提升数据服务能力。完善数据安全保障体系，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。

第五章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局

扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，深度挖掘内需潜力，全面增强内需动能，发挥消费的基础作用和投资的关键作用，助力打造新发展格局战略支点，加速融入国内经济大循环。

第一节 大力开拓国内市场

深度融入强大国内市场，破除生产要素和商品服务流通障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。支持出口产品转内销，力促更多恩平产品进入国内市场。大力实施品牌战略，鼓励企业加大研发、设计、营销投入，增加高品质产品和服务供给，提升产品竞争力，提高“恩平制造”“恩平服务”市场占有率和美誉度。发挥恩平纺织服装业、麦克风电声器材和特色农产品的知名效应，建立渠道多、网点全、信息灵、设施优的恩平产品销售体系，开拓国内市场。

第二节 全面促进消费升级

拓展消费空间。进一步优化城市商圈布局，支持商业综合体发展，提升高端消费本地化水平，吸引外来消费。以恩城街道为核心区，重点发展社区商业中心和旅游商业网点。以“益华广场一带——中澳豪庭一带——御景湾广场——金沙时代广场——华润超市一带”为重点，打造具有地标性的经济集聚区。推进夜

间经济发展，全面启动“夜侨都”品牌创建计划，支持具有发展潜力的特色街区打造“夜间经济示范街区”。鼓励举办美食节、夜间集市等内循环促销活动，让更多的恩平美食、恩平特产走出恩平。大力发展便利店、社区生鲜店等社区商业。积极在新开发的旅游景区游客中心配建风味美食街。在 G325 国道恩城至圣堂片区打造集汽车展示交易、汽车文化展示、汽车综合服务等功能在内的大型汽车销售走廊。拓展农村消费，发展乡镇农贸市场、商贸中心，扩大汽车、住房、家电等大宗消费。落实带薪休假制度，扩大节假日消费，举办各类消费节庆活动。改善消费环境，加强消费者权益保护。

促进传统消费提档升级。推动传统商圈转型升级，在原有以购物、美食为主要业态基础上，打造游乐、文化、标志性景观等，将观光、休闲与购物美食相结合，提升商业街区吸引力。鼓励传统门店向体验店、全品类店转型。引导具有自主知识产权、浓郁侨乡文化和独特制作技艺的老字号品牌加快创新发展。持续改造提升农贸市场，鼓励农贸市场和生鲜食品超市、便利店融合发展。加快推进恩平市中泰农副产品批发市场周边产品批发市场群建设，引导核心城区内一些批发市场迁移进驻。

培育消费新业态新模式。推动实体商业转型升级，促进线上线下深度融合、商品和服务消费互动融合。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。加快培

育网络消费、微商电商、线上团购、直播带货等新业态新热点。

第三节 积极扩大有效投资

持续扩大投资总量，优化投资结构和效益。发挥政府投资撬动作用，统筹用好不同类型资金，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。实施项目带动战略，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加强重点项目建设，狠抓大项目、好项目，高标准建设投资项目库，动态完善在建、新开、储备“三个清单”，健全推进和保障机制，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展格局。激发民间投资活力，引进社会资本参与重点领域建设。

第四节 完善基础设施建设

全面优化内联路网。稳步推进国道 G325、省道 S276、省道 S297、省道 S386 和省道 S369 改扩建工程建设。完善重点旅游景点的道路建设和客运班线设置，建设适应全域旅游发展的“快进”“快出”“慢游”的综合旅游交通网络。加快推进恩平大道东段、御锦珑湾到东成绵湖桥头长堤、新平北路南延线等规划建设。优化完善城乡交通路网，按照“高标准建设好农村路、高水平管理好农村路、高规格养护好农村路、高效率运营好农村路、高效益

打造新模式”五大理念，高质量推进“四好农村路”建设，打通农村交通“最后一公里”，实现乡邻镇村互通。

专栏4 交通运输体系重点工程

快速公路：推进恩平大道东段新建工程、新平北路南延线、镇镇快速干线等工程。

干线公路：国道G325线（恩平段）改扩建工程、省道S276云北线禄平村至锦绣嘉园段（K126+618~K132+319）改扩建工程、省道S386线横陂至大槐段（K138+424~K151+654）改扩建工程、省道S297线堡城至新建高铁站场快速路段改扩建工程、省道S276线恒威集团至恩平港段扩建工程、省道S297线圣元至沙湖圩段扩建工程、省道S367线东成圩至镰九陂段改扩建工程、省道S369线圣堂圩至锦江温泉段改扩建工程、省道S297线沙湖圩至马坦村段改扩建工程、省道S297线那吉圩至菠萝型水库改扩建工程、省道S297西大线牛辽村至金坑村委会段（K159+315~K164+315）路面改造工程、省道S295线泡山迳至区村村委会扩建工程、县道X540线横陂道班至大龙水库段改扩建工程、县道X834线潭洞路口至清湾采育场段改扩建工程、县道X537线新陂头村至罗山段改扩建工程、县道X839线太平村至圣堂圩段改扩建工程、县道X832塘三线（原乡道Y609绿三线）禄平至三夹朗段改建工程、县道X537线青南角水库路口至新陂头村段新建工程、县道X540线飞鼠山至白银段改扩建工程、县道X535线长塘口至陂头咀村段改扩建工程、县道X837线浦桥至伍边村委会段改扩建工程、县道X831线良西圩至横眉村委会段改扩建工程等。

农村公路：坚持建、管、养、护四位一体总体要求，把“四好农村路”建设成为“致富路”“产业路”“旅游路”，为服务乡村振兴战略提供有力的交通运输支撑。

危桥改造：加强桥梁建设维护。

加强水利工程建设。大力发展“现代水利”，推进重点骨干工

程建设。实施防洪提升工程，保障防洪安全。加快农村排涝设施建设、农村易涝区综合整治。着力推进潭江河流治理、潭江重点支流水安全保障工程、江河堤围达标加固、病险水闸水库除险加固等工程建设。强化节水和水资源合理配置，保障供水安全，加快灌区续建配套与节水改造工程建设。加强水利信息化建设，提升水利智慧化水平。强化监管，提升涉水事务监管水平。建设恩平市智慧水电管理系统，逐步实现辖区内所有水电站的梯级管理、远程集群调度监控。

专栏 5 水利保障体系建设重点工程

水闸重建、除险加固工程：东成水闸、横板水闸、蓝田水闸重建；对其它大中型病险水闸进行除险加固。

病险水库除险加固：对病险小型水库进行除险加固。

堤防加固工程：对未达标堤围堤防进行达标加固。

水资源保障工程：西坑灌区（一期、二期）、良西灌区、宝鸭仔灌区、大坑灌区等灌区续建配套与节水改造工程；开展县域节水型社会达标建；开展备用水源建设；恩平市供水有限公司第三期制水工艺。

乡村振兴农村小水电站改造工程：试点恩平市智慧水电系统，建立智慧水电大数据，实现水电站远程监控，流域梯级调度，监控水电生态流量，对六个水电站进行升级改造。分别对东成水电站、大带水电站、凤子山水电站、丹竹河水电站、江洲水电站和阵湾水电站共六个水电站进行整套更换水轮发电机组及附属设备，更换机组调速设，备改造升压站，更换升压站设备，改造电站接地网，更换厂房吊车，重建厂房建筑，增加生态流量监控设备，升级改造控制系统按无人值守（少人值班）要求改造中控系统，实现根据水位自动开停工、自行调节机组运行参数等。

推进能源设施建设。根据实际需求逐步推进老旧小区充电设施规划建设，鼓励在已建住宅小区、商业服务业建筑、旅游景区、交通枢纽等场所逐步按比例改造或加装充电基础设施。加快完善区域电网设施建设，科学规划变电站布点，推进江门 500 千伏鳌峰站配套 220 千伏线路工程、江门恩平 110 千伏歇马（东成）输变电工程、江门恩平 110 千伏良西输变电工程建设。布局完善成品油基础设施，统筹推进加油站、输油管网布点规划，到 2025 年新增加油站 5 家，投入运营的加油站达到 56 家。加快天然气基础设施建设，统筹规划建设中心镇、工业区的支线管网，进一步提高城区管道天然气供气覆盖面，保障工业园天然气供应。

加快新型基础设施建设。加快 5G 通信基站建设和网络应用，实现 5G 网络镇村全覆盖。推动 5G 技术与各行业深度融合，开展跨产业、跨领域的创新合作，加快建设以人工智能、云计算、区块链为代表的新技术基础设施，增强高端信息技术服务能力。统筹推进智慧城市建设，推动传统基础设施智能化升级，加快智能交通、智慧城管、智慧能源、智慧水利、智慧管网、智慧物流等设施部署。围绕公共卫生、工业生产、公共事业、公共安全、智慧农业等领域和场景，推进新型基础设施拓展应用。稳步推进新能源汽车充电桩、智慧灯杆建设。

第六章 实行更高水平开放，开拓合作共赢新局面

抢抓“双区”建设、“双城”联动等重大历史机遇，更好利用国际国内两个市场、两种资源，形成全方位多层次宽领域的开放新格局，促进国内国际双循环。

第一节 全域融入“双区”建设

打造全方位对接“双区”的大交通格局。坚持以“大交通”牵引“大融入”，进一步深化“双区”交通互联互通，加快建成高铁、城市轨道交通、高速公路、港口、机场“五位一体”的外联大交通格局，为全域融入“双区”建设打好先行基础。积极配合江恩城际轨道项目规划建设，争取广佛江珠轻轨、广中珠澳轻轨、澳珠江肇高铁等西延到恩平，加快对接“轨道上的大湾区”。配合推进深圳至南宁高速江门段、镇海湾高速、广东滨海旅游公路江门段、开恩快速路建设，加快恩平新汽车总站综合客运枢纽建设，合理调配客运线路，优化公交线路，进一步强化融入“双区”、联接江门的通道支撑。持续优化高铁客运站场、高速休息区等建设，继续支持沈海高速大槐服务区的建设和发展，配合上级加快推进全国首个以货运为主题的功能型服务区圣堂服务区建设。推进恩平港升级改造，整合港口及航运资源。积极推进冯如通用机场建设。

专栏6 融入“双区”大交通重点项目

城市轨道交通：谋划建设江恩城际轨道项目（恩平段），争取广佛江珠轻轨、广中珠澳轻轨、澳珠江肇高铁等西延到恩平，深度融入大湾区轨道交通体系。

高快速公路：加快深圳至南宁高速江门段、镇海湾高速、广东滨海旅游公路江门段、开恩快速路（G325线改扩建工程）等项目建设，构建湾区区域快速路网关键节点。

机场：冯如通用机场，加快融入湾区机场群建设体系。

港口：恩平港提质增效，谋划新建疏港公路，积极融入湾区港口群建设。

交通枢纽：建成恩平新汽车总站。

打响“双区”生态供给品牌。突出恩平温泉、森林康养特色生态旅游优势，加快推进一批A级温泉旅游基地建设，形成特色产业聚集品牌效应。强化与“双区”旅游城市、知名旅行社合作，加强旅游线路的设计包装，打造“双区”生态旅游目的地。对接大湾区农产品标准化体系，建设广东农产品出口示范基地，打造面向“双区”的优质安全绿色农产品供应基地。大力发展特色优质农副产品，突出富硒优质绿色有机农产品等特色生态农业优势，打造大湾区的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。

推动科技协同创新与产业共建。主动对接广深港、广珠澳科技创新走廊，加大科技创新合作力度，整合恩平本地企业研发力量，打造大湾区国际科技创新中心的重要承载区。支持大湾区重大创新成果在恩平落地转化，实现产品化、产业化。加强与大湾区中心城市产业合作，推动恩平产业嵌入中心城市产业链与价值

链，积极承接深圳、广州、东莞产业转移。深化“广深总部+恩平基地”“广深研发+恩平承接孵化转化”等产业协作模式，促进人员、资金、技术和信息等要素高效便捷流动。依托恩平工业园，力争引进一批规模大、科技含量高、产业关联度大、带动范围广的优质项目，打造湾区高质量产业发展平台。

第二节 拓展周边合作交流

加强台开恩融合发展。推进交通快速互联、生态共济，社会共融。重点加强旅游、华侨文化、教育卫生等领域紧密合作，探索建立合作机制，共同提升区域社会民生服务水平。依托高速、高铁沿线谋划共建产业集聚区。强化生态环境共保共治，共同开展水资源保护和综合治理，共同推进绿色发展。积极融入珠江口西岸都市圈建设。参与构建珠中江阳同城化发展格局，探索建立融入都市圈建设的工作机制，强化对珠海、中山智能装备及零部件项目的引入。在旅游、房地产等领域谋划制定特色服务政策，承接都市圈消费外溢。依托高恩高速、开春高速、开阳高速、江湛铁路及恩平港，推进与周边地区联动发展，构建公铁水多式联运物流体系，打通新兴、高明、高要等内陆地区“借船出海”的通道。

第三节 提升外贸发展水平

优化外贸结构。加快提升出口产品技术含量，大力发展高质

量、高技术、高附加值产品贸易，推动我市外贸由数量向质量转变、由制造向创造转变、由产品向品牌转变。巩固提升陶瓷、纺织等传统产业出口优势，培育和壮大智能装备、演艺装备、新材料等新兴产业成为出口主导产品。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署实施机遇，积极开拓“一带一路”沿线新兴市场，鼓励企业通过展会平台、跨境电商平台“走出去”。支持锦兴纺织、越好水产、百卓鞋业等企业开拓国外市场，鼓励奥科电子等演艺装备企业实现出口。到 2025 年，外贸进出口总值达 39.56 亿元人民币，年均增长 5%。积极扩大优势产业产品服务进口，增加稀缺性资源产品的进口，优化进口产品结构。支持企业积极参与中国国际进口博览会，支持外贸企业通过保税物流中心（B 型）等海关特殊监管区开展跨境电商零售进口，打造跨境电商零售进口商品分销基地，探索“保税进口 + 实体新零售”业务。

培育外贸竞争新优势。以“互联网+”模式为切入口，大力推动传统外贸与新兴产业跨界、混搭、对接、融合，积极探索外贸新模式，催生新的外贸增长点。紧抓江门市获批设立跨境电子商务综合试验区机遇，以演艺装备、纺织服装等出口行业为抓手，大力发展跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务 etc 新型贸易业态。建设跨境电商快件分拣恩平中心。加快构筑对外贸易和对外开放新平台，利用国家赋予自贸试验区更大改革开放自主权的契机，推动建设省级外贸转型升级示范基地和安全生产示范区，打造各类贸易集聚区和开放型经济新高地。积极发挥恩平作为中国

演艺装备产业基地的效应，谋划打造恩平演艺装备国际商品采购出口集散中心。深化“丝路电商”合作，促成一批跨境电子商务境外合作园区。加快推进国际贸易“单一窗口”建设。

提升利用外资水平。按照“外贸带外经、外经促外贸、外贸引外资”的思路，持续扩大开放，吸引更多优质外资资源。积极引导外资重点投向中高端制造、高新技术产业和现代服务业等，助推传统产业转型升级和新兴产业发展。完善和落实鼓励外商投资的优惠政策，实行国民待遇。力争“十四五”期间全市年均实际吸收外资不低于 0.5 亿美元，累计实际吸收外资不低于 2.5 亿美元。

第四节 完善招商引资体系

重点领域精准招商。紧抓粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设发展机遇，借广州、深圳、东莞等产业转移契机，开展精准招商。结合产业定位和企业需求，实施产业链招商和“以商引商”，聚焦智能装备制造、演艺装备制造、新材料制造、智能家电、食品饮料等产业，吸引产业链上下游企业落户恩平，着力引进一批投资超 5 亿元以上的行业龙头和带动力强的制造业优质项目。充分发挥侨胞以及商会、侨团的桥梁纽带作用，加强与海外华侨和港澳新生代企业家的交流合作，实现以侨引资，把恩平建设成为华侨投资创业的首选之地。加强与恩平各行业龙头企业、行业协会、商会等合作，借力招商。“十四五”时期统筹引进投资(含增

资)项目 100 个以上，以优质项目促进经济高质量发展。

健全招商引资机制。突出精细服务，打造一流营商环境。深入开展“暖企业、促投资”行动，健全落实领导班子“一对一”挂钩联系重点企业（项目）工作机制，培养一支实干型、专业型的高素质招商队伍。探索实施“准入前国民待遇+负面清单”政策，放宽外资准入门槛。完善投资者权益有效保障机制。建立招商引资工作实时跟踪和评估机制，把握动态，及时调整策略。探索引入竞争机制，加强招商引资资金支持，强化绩效考核，制订质量与数量并重的全市吸收外资工作的考核办法。完善异地招商办法。强化宣传推介，促进政企交流。创新“云招商”模式。

第七章 坚持全面深化改革，激发高质量发展新活力

聚焦重点领域和关键环节，精准发力，把改革推向纵深，加快破除深层次体制机制障碍，进一步优化营商环境，持续释放市场活力。以改革的切实举措为发展抓机遇、腾空间、破难题，以改革的主动赢得发展的主动。

第一节 加快转变政府职能

深化“放管服”改革。推动各项减税降费政策落实落地，有效减轻企业制度性交易成本。全面实行政府权责清单制度，简化审批流程，大力实施容缺审批和承诺制，压缩项目从签约到动工时间，促进项目快速落地。扎实开展政务服务堵点清零工作。全面深化“多证合一”“证照分离”改革，实现市场主体全覆盖。大力推广商事登记全程电子化、“微信+智能化”审批服务，推行“一窗通”“一网通”服务，实现新办营业执照、刻章和银行开户一站式全流程办理。简化企业注销程序，破解企业注销难问题。严格落实市场准入负面清单管理制度，加快构建权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的事中事后监管体系，完善与创新创业相适应的包容审慎监管方式，实现市场监管领域“双随机、一公开”监管全覆盖。加强社会信用体系建设，建立社会信用联合奖惩机制，提升信用监管效能。

推动“数字政府”建设。全面推行“一门一网式”政务服务，形

成线上线下、网上办事服务与实体办事大厅五级联动、一体化运行政务服务体系。开展“互联网+线上办理”，打造全数字化“掌上政府”和“智慧大脑”，大力推广应用“粤省事”“粤商通”“粤政易”，实现政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，打造“政务服务无堵点城市”。完善网上中介服务超市建设运营，建立健全中介服务超市监管机制，大力推动中介服务机构进驻。推进“政务上云”以及政务信息化服务项目统筹集约化建设，推动部门办事系统与江门市政务服务一体化平台的对接，打破“信息孤岛”，形成政务数据共享开放的格局，提高部门联动审批效率，实现数据资源“一个湖”汇聚，加快推动政府数字化转型。

第二节 激发市场主体活力

依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，打造市场化、法治化、国际化营商环境。深化国资国企改革，支持国有企业在产业链、供应链重点领域、薄弱环节融合发展，推进经营性国有资产集中统一监管，调整优化国有资产布局，鼓励国有资本投入民生领域，进一步放大大国有资本功能。大力支持非公经济发展，培育一批具有自主品牌、竞争力强的民营骨干企业，促进民营企业和民营企业两个“健康发展”，鼓励民间资本进入教育、医疗、养老、文化等领域，参与公共基础设施建设。支持中小微企业和个体工商户发展，积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面难题，提供更直接更有效

的政策帮扶。构建亲清新型政商关系，建立健全常态化政企沟通机制，对企业诉求“接诉即办”。紧盯产值高、财税贡献大和建设快、后劲强的重点企业，加强沟通联系，更多提供优质公共服务。支持企业家以恒心办恒业，扎根恩平市场，深耕恩平市场。大力弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神。

第三节 深化投融资体制改革

完善政府投资体制，规范政府投资项目管理，发挥好政府投资的引领和带动作用。深化企业投资管理体制改革，充分激发社会投资动力和活力。建立完善政府和社会资本合作机制，构建多元化投融资机制，打造优质专业投融资平台。运用好信贷、债券、股权等多样化融资工具，提高金融服务实体经济效能。深化金融改革，推进与港澳地区金融合作，扩大金融业对外开放。加大普惠金融力度，提升政银企业合作水平，精准扶持中小微企业，缓解企业融资难融资贵的问题。鼓励推动企业上市，扩大直接融资。

第四节 深化市级统筹机制改革

加强市级财政统筹，加快推动市级与各镇（街）财政体制改革，建立完善事权与财权相匹配的财政体制，促进共同发展。加强财政规划管理，深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化改革，健全政府债务管理制度。加强土地资源统筹，用好腾挪置换、依法回收等方式，大力盘活闲置、零散、低效土地，从存量

土地中要规模，提高土地效益。加强行政管理统筹，深化事业单位改革和镇（街）体制改革，打造优化协同高效的机构职能体系。有序推进镇（街）综合行政执法改革，促进行政执法规范化、标准化、智能化。

第八章 优先发展农业农村，建设和谐美丽新乡村

紧扣乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。以农业生产资源禀赋条件为依托，高水平发展农村产业，高品质打造农村人居环境，高质量推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，推动农业全面转型、农村繁荣进步、农民富裕发展。

第一节 高质量发展现代农业

做大做强优势特色产业。优化现代农业区域布局，抓好特色优势产业集聚发展，建设高质量农业发展平台。加快推进省级丝苗米现代农业产业园建设，做大做强恩平丝苗米产业，加大对丰穗米业、中农蓝等园区企业的扶持力度，完善上下游产业链。全面推进**籼菜**产业园、马铃薯产业园、牛大力产业园等江门市级现代农业产业园建设。支持圣堂镇大广食品集团股份有限公司上市，推动农业产业化发展。实施品牌强农行动，着力提升大米、马铃薯、**籼菜**、**濑粉**等农产品品牌含金量，增加产品附加值。积极推进“一村一品、一镇一业”项目建设，持续激活农村造血功能。做强良西镇“四薯之乡”特色农产品，推进四薯农产品品牌建设。利用得天独厚的富硒资源优势，打造一批独具特色的富硒农产品品牌。建立“侨字号”农业生态产品质量认证体系。争取新增一批国家地理标志农产品、广东省名牌。大力培养“精勤新”农民，培养家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型经营主体，

推广“龙头企业+合作社+基地+农户”等现代农业经营模式。强化农业科技支撑能力，推动农业设施装备现代化建设。加快开展高标准农田建设，提高粮食生产能力。推进乡村人才振兴。

推动农村一二三产业融合发展。实施农产品加工业提升行动。立足我市地理标志农产品、全国名特优新农产品、省名牌农产品等，推进特色农产品深加工，建设农产品加工现代产业园。充分挖掘**簕菜**的功能和效用，延伸产业链条，打造**簕菜**茶加工基地，发展**簕菜**深加工保健食品。培育壮大丰穗米业等本地农产品深加工企业。支持水产品深加工，推动渔业产业化发展。实施农村电商进村行动。大力发展农村物流，支持电商、快递进农村。加快推进恩平市冷链物流中心项目建设，谋划建设农产品集散中心，扩大农产品流通。探索农商直供、直播直销等电商模式。实施休闲农业乡村旅游提质增效行动。抢抓江门市乡村旅游示范镇（村）创建机遇，加快建设一批综合性休闲农业园区、农业主题公园、观光采摘园、垂钓园、乡村民宿和休闲农庄，发展壮大恩平市农业生态大观园和**簕菜**文化创意园，加强农产品品牌宣传，以名特优新农产品影响带动乡村旅游发展。

推进农业绿色发展。落实市长负责制，加强农产品质量安全监管，巩固国家农产品质量安全市（县）创建成果。深化国家农业可持续发展试验示范区建设，积极打造“4+1+6”农业绿色发展先行先试支撑体系。继续抓好化肥农药减量、农药包装废弃物回收、废旧地膜回收、农作物秸秆资源化利用，发展生态规模养殖，

持续推进绿色兴农。

专栏7 “一村一品、一镇一业”特色项目及重点项目

1. 特色项目

恩平市“一村一品、一镇一业”建设选定8个特色产业项目，共涉及10条村（其中一个项目为“两村一品”）。具体建设项目如下：

大田镇上南村：茶叶

沙湖镇关村：丝苗米

圣堂镇龙塘村：砂糖橘

牛江镇黄泥坦村、岭南村：濑粉

牛江镇莲塘村：莲雾

恩城街道石泉村：竹荪

沙湖镇上凯村：红心火龙果

良西镇龙安塘村、良东村：薯类

2. 重点项目

恩平市丝苗米现代农业产业园。

第二节 实施乡村建设行动

大力建设“生态+”美丽乡村，建设具有本地元素、乡土元素、华侨元素的乡村振兴示范点和生态宜居美丽乡村，打造具有生命力的“网红”景点。统筹利用好省美丽乡村建设奖补资金、侨胞乡贤捐赠资金等，探索“以地代捐”等模式，推动示范点建设提质增效。加快旧村改造，整治空心村、保护古村落、建设特色村，因

地制宜推进一批人文历史、产业特色、生态休闲、创新管理等名村示范村。持续开展村庄清洁行动，巩固和深化农村人居环境“三清三拆三整治”成果，针对已经基本完成全覆盖的村庄保洁、农村生活垃圾治理、“厕所革命”等工作，探索长效管护机制。分区域分阶段有序推进五大“美丽行动”（“美丽田园”“美丽家园”“美丽河湖”“美丽园区”“美丽廊道”），着力做好全市域内铁路、高速公路、国道、省道、县道、乡道等“廊道”两侧，以及全市各镇街、村居等重点部位的环境综合整治工作，扎实推进乡村农房管控和风貌提升。加强农村道路、通信、供水等公共基础设施建设。创新提升乡村治理体系，充分发挥农民主体作用和基层组织作用，推进民事民议、民建、民管。

第三节 深化农村综合改革

巩固完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，做好第二轮土地承包到期后再延长三十年的基础性工作。加快土地确权登记成果应用和土地经营权有序规范流转，促进现代农业适度规模经营。巩固农村集体产权制度改革工作成效，加强对农村集体经济组织的指导，推动农村集体经济做大做强做优。建立健全农村宅基地审批制度，进一步规范农村宅基地管理。升级优化农村产权流转管理服务平台，强化农村“三资”监管。加大农村金融服务改革力度，引导金融机构全面提升服务“三农”的能力和水平，推动建立市场化风险补偿机制，有效防范和化解

地方金融风险。持续抓好牛江、大槐乡村振兴综合改革试点工作，确保在扶贫线与低保线“两线合一”、农村生活垃圾分类治理工作等方面取得实质成效。

第四节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

深化脱贫攻坚和乡村振兴在产业、组织、文化、人才等方面的融合，做好规划、政策、产业、要素等衔接工作，实现全面脱贫与乡村振兴“同频共振”。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。建立健全返贫监测预警机制，防止脱贫人口返贫。巩固产业扶贫，支持新型农业经营主体及现代农业园区、三产融合体、乡村旅游等新型业态参与扶贫改革，打造扶贫楼、扶贫商铺、广告牌、光伏电站等资产增效帮扶项目，提高收入水平。高质量开展消费扶贫行动，构建“整合力量、制定指引、搭建平台、加强宣传”体系，形成生产、流通、销售全链条的消费扶贫模式，发展线上电商、线下商超、直播带货，以购代捐，以展促销，推动“造血式”扶贫。深入实施就业技能精准扶贫行动，健全生产奖补、劳务补助、以工代赈、开发公益性岗位等帮扶机制。完善党员干部联系贫困户机制，健全社会各界动态帮扶机制，巩固提高脱贫工作成效。

第九章 统筹城乡融合发展，打造县域发展新引擎

加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，优化国土空间布局，提升中心城区首位度，促进镇域发展，打造城乡融合发展新示范，推动区域协调发展。

第一节 优化国土空间布局

坚持规划先行，扎实开展国土空间总体规划编制，实现“多规合一”，推动总体规划与专项规划和控制性详细规划有机衔接。突出生态立市，科学划定“三区三线”，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护体系。强化区域合作，整合资源，实现各镇产业布局各有侧重，协同发展。以现有城镇体系为基础，以协调、紧凑、功能提升为原则，优化城镇空间格局，形成规模适度、等级合理的城镇体系。完善规划政策体系，强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。

第二节 推进新型城镇化建设

提升中心城区能级量级。统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进城市核心区和乡镇协调发展。持续推动恩平中心城区沿锦江河、国道、高铁客运站场向东成、圣堂方向拓展扩容，做大城市核心区能级量级。加快推动优质公共服务资源向新城转移布局，在恩平大道、新汽车总

站、高铁客运站场周边规划建设公共设施，形成新型城市社区聚集，进一步增强核心区的集聚度和辐射带动能力。扎实推动圣堂镇创建以全面提升人居环境为核心的宜居城镇试点工作。加强城市整体设计，打造城心轴线景观提升示范区，彰显“山水城市”特色。大力实施城市品质提升工程。推进锦江一河两岸综合整治，保护性开发河岸现有森林和湿地，建设慢行系统和城市绿廊。加快实施《中心城区污水管网与环境整治 PPP 项目》等市政基础设施 PPP 项目工程建设，增强城市防洪排涝、排污收集处理能力，建设海绵城市、韧性城市。规划建设停车场，缓解停车难问题。推进智慧城市、智慧城管建设，提升城市服务能力，确保城市安全有序。强化历史文化建筑保护，塑造城市风貌，突出侨乡特色，推进老旧小区改造和社区公共环境建设，提升人民群众对创建文明城市的幸福感和获得感。

打造特色小镇和小城镇。以特色小镇拓展生态发展区新型发展空间，建设一批生态优美特色小镇，重点建设恩平恒大泉都、恩平泉林户外体育小镇、佳源帝都温泉山庄、沙湖米业小镇等，重点打造历史文化、自然生态等休闲健康文旅小镇。支持啤酒小镇项目和海德堡精酿啤酒生产项目建设，建设高端精品酒店、K12 国际双语学校、商业街、啤酒博物馆、温泉中心、演艺中心、啤酒广场及高端居住社区等，逐步形成以德国啤酒文化为主题的文旅风情小镇。

专栏8 特色小镇重点建设项目

恒大泉都小镇。项目总规划建筑面积约为350万平方米。具体包括：五国温泉小镇、400床白金欧陆风情酒店运动中心、美食街、商业街、商业中心、独立商业楼、社区医疗点等。

泉林户外体育小镇。完善泉林酒店、水禾田温泉、游泳馆、篮球场、自行车公园、国际汽车赛车基地、汽车酒店、那金谷景区、那金谷酒店、佛恩寺、印象泉林商业街、万泉湖、环湖潮人径、湾弓古村、体育运动酒店、禅修酒店、运动基地、水底世界酒店、地中海酒店及康养医疗馆、水上运动基地、湖畔木屋酒店、华侨公馆酒店、综合运动馆、足球场、皮划艇会、棋牌室、湿地公园、九渡水景区建设。

佳源帝都温泉山庄。依托帝都温泉资源，建设温泉旅游、温泉养生、温泉度假，并对整体自然环境进行改造升级，康养旅游为一体的温泉养生山庄，总体建设规模涵盖周边山体、水域约10000亩。

沙湖米业小镇：立足广东省丝苗米产业园核心区域，投入近6000万元资金，建设集水稻生产、加工、水稻生态园一体的优质水稻生产基地。稳定优质水稻生产面积，引入“公司+农户”的水稻生产模式，完善水利配套设施，培养一批现代新型农民，实施技术创新的种植模式，提升水稻优质产出率，打响沙湖米业小镇品牌。

提高农业转移人口市民化质量。深化户籍制度改革，全面实行居住证制度，进一步放宽城镇落户条件，积极推动已在城镇就业的农业转移人口落户。强化恩平中心城区、圣堂镇、东成镇等重点城镇吸纳农业转移人口能力，推进就地就近城镇化，力争到2025年，全市城镇化率达到60%。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共

服务保障，全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务水平，逐步建立城乡统一、市民与农民公平享有的基本公共服务体系。着力提高农民工在改善生活、积累财富、促进发展、抚养子女及赡养老人等方面的能力。落实更加积极的就业政策，聚焦先进制造、家政服务用工矛盾突出的行业，加强就业服务和职业技能培训，提高农民工融入城镇的素质和能力，加快农业转移人口市民化。

第三节 加快城乡融合发展

优化城镇发展区建设。加快优化中心城镇建设，将城乡土地利用、经济社会发展、环境保护等纳入统一规划，逐步推进中心城镇扩容提质，盘活存量土地，重点推进城镇和乡村地区空间、基础设施建设、公共服务、生态环境等方面融合，完善城镇功能、提升空间品质，改善人居环境。推动重点开发区建设，逐步建设完善大槐、东成、圣堂产业集聚片区，构筑“恩平米仓——大槐工业走廊”，打造成全市园区经济发展的主战场，建设珠江西岸先进装备制造产业带的重要集聚区，促进区域产业转型与功能升级；依托中心城区，以开阳高速公路为发展轴，以大槐、圣堂、沙湖3个镇为节点，以点带线、以城带乡、城乡互动，推动产城融合、园区与城市功能双向互动发展。

加快城乡接合区发展。加强“三区三线”管控作用、建设用地统筹安排、田园风光总体设计，实现城市与乡村的相互“借景”，

用乡村田园风光和秀美环境点缀城市文明，用城市现代文明促进乡村发展。加快推进产业融合，按照因地制宜、集中连片的原则，在东成、君堂、牛江和沙湖镇发展资源环境可承载的特色农业，重点打造若干田园综合体，作为城乡融合发展的示范工程。推进社会主义新农村示范片区化、组团式建设。

促进城乡要素流动。全面推开农村集体经营性建设用地直接入市，允许农民集体妥善处理产权和补偿关系后，依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地使用权，按照国土空间规划确定的经营性用途入市。促进城乡公共设施联动发展，建立城乡教育资源均衡配置机制，健全乡村医疗卫生服务体系，完善城乡统一的社会保险制度，推动城乡教育联合体和市域医共体建设；加快实施城乡农贸市场一体化改造、城乡道路客运一体化发展、城乡公共文化设施一体化布局；推动实施城乡统筹的污水处理和垃圾集中处理工程，促进市政供水供气向城郊村延伸。

第十章 始终坚守生态底线，打造绿色发展新标杆

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，实施最严格的生态环境保护制度，推动形成绿色发展方式和生活方式，绽放天蓝地绿水清“高颜值”，促进人与自然和谐共生，全力创建生态文明建设示范城市，建设更高水平的美丽恩平。

第一节 筑牢美丽恩平生态基础

构筑生态安全格局。严守生态保护红线，以资源承载力为基础，坚持“面上保护、点上开发”原则，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，建立较为完善的“三线一单”生态环境分区管控体系。开展生态发展区产业空间清理整治，坚决清退不符合环保要求的项目和企业，为生态发展腾退空间。严格落实海洋功能区划，坚持陆海统筹、合理开发利用海洋资源，强化海岸生态系统保护与修复，重点保护镇海湾红树林、七星坑原始次生林等。严格维护水源涵养、水土保持、生物多样性保护等重要生态功能，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，切实维护区域生态安全。

加强生态保护建设。深入推进新一轮绿化大行动，争创县级国家森林城市，深化珠三角国家森林城市群建设。扎实推进包括红树林在内的沿海防护林保护修复和饮用水源水库第一重山商品林改造工程，加强植树造林和生态公益林建设。全力做好广东

响水龙潭森林生态综合示范园建设工作，推动广东鳌峰山省级森林公园升级改造。加强水土流失防治工作，坚持预防为主、保护优先，对江河源头区、重要水源地、水蚀风蚀交错区实施重点预防，严格管制生产建设项目和活动，禁止过度放牧、无序采矿、毁林开荒和开垦草地等行为，从源头上严控人为水土流失和生态破坏；在水土流失地区，因地制宜、综合治理。加大湿地资源保护，推进湿地公园建设。加强森林防灭火基础设施建设，推进防火道路和生物防火林带建设。充分挖掘地区气候资源，发挥地区气候优势，擦亮“中国避寒宜居地”生态名片，提高气象预报服务能力和“避寒”气候舒适度研究能力，推动气候资源、气象工作和旅游发展深度融合，全力建设大湾区优质生态旅游目的地。

第二节 加快推动绿色低碳发展

发展绿色循环经济。大力发展绿色低碳经济，鼓励企业开发绿色产品、创建绿色工厂、建立绿色供应链、打造绿色园区，构建以高科技产业和现代服务业为主的低碳产业体系。深入开展“粤港清洁生产伙伴计划”，力促企业节能、降耗、减污、增效。推进恩平工业园园区循环化改造升级，推进资源节约和循环利用，主动对接粤澳（江门）产业合作示范区环保产业园，积极争取节能环保产业基地转移落户恩平。建立健全再生资源回收利用体系，提高资源综合利用水平。

倡导绿色生活方式。全面推行生态文明教育，形成全覆盖、

多层次、宽领域的生态文明教育体系。加强宣传引导，依托节能宣传周、全国低碳日、世界环境日、地球日等开展绿色低碳主题活动，开展绿色家庭、绿色学校和绿色社区创建行动，促进公众自觉践行绿色生活方式。扩大绿色产品消费，完善绿色采购制度和绿色产品消费激励措施，推动绿色饮食、绿色出行、绿色家用、绿色穿衣、绿色旅游等。鼓励使用再生产品、能效标识产品、节水认证产品和环境标志产品，建设节水型城市。开展粮食节约行动，坚决制止餐饮浪费行为。提倡步行、自行车和公共交通等低碳出行，加强绿道与公共交通的衔接，推进慢行系统网络建设，改善城市慢行空间环境。大力推广新能源汽车应用，加快充电设施网络建设，全面实现公交电动化。加快推进绿色建筑发展，支持绿色生态小区建设。

第三节 全面加强环境综合治理

打好碧水攻坚战。全面落实河湖长制，持续推进“五清”和“清四乱”专项行动，重点抓好潭江干支流综合治理、集中饮用水源保护地保护、畜禽养殖污染防治等工作，确保潭江义兴断面水质稳定达标。扎实推进碧道工程、水质自动监测平台建设，因地制宜实施岸上截污、清淤疏浚、人工增氧、旧堤加固、新建挡墙护坡等综合整治措施，实现重点河流水质明显改善。对现状水质达到或优于III类的良好水体开展生态环境安全评估，加强良好水体保护。完善污水处理设施建设。深入开展“蓝色海湾”整治行动，

推进镇海湾近岸海域综合整治。

打好蓝天保卫战。突出结构调整、重点整治和精细管理，完成能耗总量和强度“双控”目标。强化工业大气污染防治措施，加快推进集中供热项目建设和清洁能源改造，推进“散乱污”企业综合整治和高污染高排放企业淘汰搬迁、升级转型。加强工地、道路扬尘及露天焚烧的监管。严控移动源排放，实施重型柴油车专项整治，严查在用车尾气超标排放行为。完善粤港澳区域大气污染联防联控合作机制，开展跨区域协作联动，与开平、台山共同治理大气污染，推进环境空气质量持续改善。

打好净土防御战。开展土壤污染详查工作，掌握用地环境风险情况。全面落实土壤污染防治行动计划，加强基本农田保护，强化农业面源污染治理，推进化肥农药减量化。加强旧矿山治理修复。积极创建“无废城市”，持续开展“清废除患”专项行动，加强固体废物污染环境防治工作，强化危险废物、医疗废物收集处理，重拳打击固体废物特别是危险废物非法转移处置行为。加强华新水泥环保项目运营管理。实施生活垃圾强制分类制度，推广餐厨废弃物的资源化利用和无害化处理。

专栏9 生态环境保护重大工程

“万里碧道”建设项目：江门市碧道建设工程（恩平段）包括锦江河大田段碧道、锦江湿地公园碧道、锦江公园碧道、东圣碧道4段，建设长度为14.7公里。

流域综合治理项目：潭江重点支流综合治理工程（恩平段）、黄角河综合治

理工程、那吉河流治理工程、三山河流治理工程、琅琊河流治理工程、良西河流治理工程、长安河治理工程等。

污水处理项目：中心城区污水管网与环境整治PPP项目、中心城区御锦珑湾至绵湖大桥段雨污管道及环境整治工程PPP项目、中心城区恩平大道雨污管道建设工程、城区生活污水处理厂三期PPP项目、农村生活污水处理设施建设项目等，生活污水处理厂三期计划新增生活污水日处理量3万吨、大槐镇石及圩污水处理设施建设项目、佳源帝都片区污水处理建设项目。

垃圾处理项目：配合江门市加快推进垃圾焚烧项目、西部餐厨垃圾处理项目以及恩平市建筑垃圾消纳场的建设，谋划樟木坑生活垃圾卫生填埋场（二期）扩容工程项目。

第四节 构建现代环境治理体系

实施最严格的生态环境保护制度，健全生态环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、政策体系，更好运用法律、经济、行政、技术等手段，提升环境基础治理能力和科技信息支撑能力。落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行自然资源资产离任审计制度，强化生态文明建设评价考核结果运用。建立健全区域生态环境联防联控联治工作机制，推动生态环境大数据、科技监测能力、改革创新成果共享。实施生态环境损害赔偿制度，探索建立多元化生态补偿机制，在重点旅游区开展旅游业反哺机制，完善生态发展区水源地、湿地、公益林生态补偿机制，引导生态受益地区与保护地区之间

通过资金补助、产业转移、共建园区等方式实施补偿。健全环保信用评价、信息强制披露、严惩重罚等制度，优化激励约束并重的治理机制。

第十一章 传承侨乡特色文化，凝聚建设恩平新力量

培育和践行社会主义核心价值观，推动物质文明和精神文明协调发展，全力创建广东省文明城市。深入挖掘侨乡文化资源，做好“侨”文章，大力推动文化事业和文化产业繁荣发展，建设文化强市，增强文化自信，全面提升文化软实力，为全市经济社会发展提供强有力的精神动力和智力支持。

第一节 提高社会文明程度

推动精神文明建设。加强理想信念教育，大力培育和践行社会主义核心价值观，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、恩平红色革命史教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，教育引导广大干部群众特别是青少年坚定“四个自信”。加强公民道德建设，持续深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，弘扬真善美。加强诚信建设，弘扬社会主义法治精神，加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，提高全社会诚信水平。加大提倡艰苦奋斗、勤俭节约等主题宣传教育，传承红色基因，广泛弘扬冯如精神、华侨精神和伟大“抗疫”精神，宣传“身边好人”及“道德模范”等先进典型，讲好恩平故事，传播正能量，树立新风尚。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

推进传统媒体与新兴媒体深度融合，加大公益广告刊播展示力度，拓展图书馆、博物馆、乡村学校少年宫等精神文明建设阵地，营造精神文明建设的良好社会环境。

全力创建广东省文明城市。统一思想和行动，对标对表精准创文。结合重点难点问题，开展专项整治行动和做好查漏补缺。完善公共环境、公共秩序精细化管理长效机制，抓好联合大督查，用好创文“红黑榜”。推进新时代文明实践中心（所、站）建设，打造一批新时代文明实践精品案例。加强公共设施建设，提升城市精细化管理水平，深入推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动，不断扩大覆盖面，增强实效性。围绕“一山（鳌峰山）、一江（锦江河）、一中心、多片区”思路，加大绿地、广场、公园建设，围绕一河两岸、商业街区、旅游景区等开展城市提质升级工程，推进公园城市建设，培育城市文化，挖掘城市内涵。广泛凝聚创文合力，引导群众支持参与，着力提升人民文明素养和社会文明程度，培养文明就餐、文明卫生、文明旅游、文明待人等文明习惯，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推进“党工+社工+志愿者”社区志愿服务，倡导鼓励开展各类志愿服务活动，打造志愿服务工作品牌。大力开展创文宣传，积极营造良好氛围。利用公共文化场所，文化刊物资料，文化信息资源共享工程市、镇、村三级网络平台，开展创文专题宣传。围绕“创文”主题，举办诗词朗诵比赛、游园活动、专题讲座、派发资料等宣传活动，开展主题文艺演出、

文艺创作等活动。

第二节 建设华侨华人文化交流合作平台

依托侨乡资源优势，发挥华侨华人在传承中华文化、助力对外交往等方面的积极作用，探索更多的文化交流合作新模式，打好“侨牌”，为恩平建设注入“侨动力”。擦亮冯如故里“中国华侨国际文化交流基地”牌匾，高起点、高标准、高水平谋划华侨华人文化交流合作平台建设，争取政策、资金支持，努力建成华侨华人的精神家园、文明互鉴的交流典范、共建共享的文化实验区、华侨华人青年创业创新高地。积极推动侨乡文化“走出去”，侨胞文化“走进来”，依托博物馆新馆，开展恩平籍华侨华人文化的理论研究和深度挖掘，加强华侨华人文化有关物品的收集，着力打造集学术、教育、展览、宣传等于一体的交流平台。积极发挥恩平拉美华侨华人文化展览馆宣教作用，加强恩平华侨华人文化阵地宣传，与拉丁美洲国家华侨华人聚居地城市缔结友好关系。加强全球华侨华人社团、机构的文化交流，推动文化交流项目建设。用好恩平海外联谊会、台商联谊会等平台，通过“少年中国说”粤港澳台暨海外华裔青少年文化艺术交流等活动，进一步密切与海外华侨新生代的联系。加强“寻根文化”“亲情文化”“旅游文化”“创业文化”等侨乡文化品牌建设。

第三节 提升文化服务水平

升级公共文化基础设施。加快新图书馆、博物馆建设，力争2025年图书馆达国家一级馆标准，博物馆达国家三级馆标准。完善文化馆、图书馆总分馆制建设和基层文化设施示范点建设。大力提高人均藏书数量，到2025年力争全市人均公共藏书达到省、江门市要求，打造文化底蕴深厚的书香恩平。推动媒体深度融合发展，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好融媒体中心。推进公共数字化文化工程建设，搭建公共文化云数字综合服务平台，新建自助图书馆5家。推进文化祠堂建设，全市范围内有条件的村建有至少一个文化祠堂。大力发展群众体育事业，完善公共体育场地设施，建设一批社区体育公园，谋划建设市体育中心。广泛开展全民健身运动，谋划各项群众性体育比赛，举办全省、全国性体育赛事。

专栏 10 文体事业重大工程
<p>文化设施：恩平市图书馆、博物馆新建项目，工程项目规划用地面积19016.12平方米，建设用地面积15134.33平方米，总建筑面积12766.83平方米。其中：博物馆楼高3层，建筑面积4545.94平方米，图书馆楼高5层，建筑面积8220.89平方米。</p> <p>体育设施：社区体育公园建设，村（居）体育场地设施配套。</p>

加强公共文化产品供给。深化“十分钟文化圈”建设的内涵和外延，推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接。开展文化“三下乡”和“进社区”活动，推动公共文化资源向基层延伸，继续办

好“我们的节日”“全民艺术普及城乡行”“全民阅读”等群众品牌活动，每年开展各类文化活动 300 场以上。加大文艺创作扶持。培育发展各类文艺社团，加强现实题材创作生产，推出一批体现恩平特色、展现时代风采的文艺精品。重点支持以华侨文化、红色文化为主题的创作，积极培育冯如、冯燊、禩荣、吴有恒、郑锦波等名人题材和温泉、生态、气候等自然题材文艺作品创作。

加强文化遗产保护。推进郁文中学碉楼、广东人民抗日解放军司令部驻地旧址等不可移动文物维修工程。做好冯如故居、恩平县人民政府旧址（吴有恒故居）展示展览升级改造工作，加强恩平县委旧址、歇马举人村、冯如文史馆、復春冯公祠、炯成楼等文化遗产保护，进一步延续恩平历史文脉。凝聚政府、学术界和民间三方合力，传承发展五邑银信文化。推进国家、省、江门市、恩平市级文保单位、非遗项目的申报工作，做好“茶坑石刻技艺”申报国家级非物质文化遗产名录工作，力争 2025 年增加不少于 4 项县市级项目、不少于 2 项地市级和省级项目。

第四节 大力发展文化产业

加强侨乡文化整体保护、传承和活化利用，推动文化产业加快发展，打造具有本地特色、辨识度高的县域、镇域特色文化符号。重点发展以温泉文化为龙头的休闲旅游文化产业、以冯如名人文化为龙头的航空文化产业、以歇马举人村举人文化为龙头的历史文化产业、以復春冯公祠为代表的宗祠文化产业。加强文化

产业载体建设，引导文化产业向园区、基地集聚，形成文化产业
发展集群。重点支持**簕菜**文化创意园、麦克风文化产业园、冯如
文化产业园建设。借助“中国麦克风行业产业基地”、“中国麦克
风出口基地”的品牌效应，打造麦克风产业品牌；借助恩州奇石
被评为省级非物质文化遗产的效应，壮大做强恩州奇石文化产
业，开发有侨乡特色的系列工艺品；借助冯如名人效应，积极筹
划制作以冯如为题材的影视作品。活化利用文物与“恩平木鱼”
等非遗项目，研究开发独具特色的文化创意产品，打造恩平文化
新品牌。支持各旅游项目结合自身特色，与体育协会、文化协会
等团体举办省级以上具有重要影响力的体育赛事、文化活动，打
造在大湾区具有影响力的特色旅游文化品牌。积极对接粤港澳大
湾区城市群，引导多元化文化投资，加强文化产业合作。加大人
才引进力度，培育人才队伍，为文化产业发展提供智力支持。

第十二章 办好人民满意教育，构建现代教育新体系

坚持优先发展教育事业，加快建设教育强市，全面深化教育领域综合改革，提高教育治理能力和水平，构建高质量教育体系，形成“布局合理、体系完备、发展规范、普惠优质、人民满意”的现代化教育体系。

第一节 推动教育全面协调发展

学前教育。扎实推进东成镇第一幼儿园、东安幼儿园、米仓幼儿园等改扩建工程建设，新建一所公办幼儿园，增加公办幼儿园占比。分类促进民办幼儿园发展，支持社会力量办园。扩大农村学前教育资源。推进恩平市第一幼儿园教育集团建设。

义务教育。推进义务教育优质均衡发展，增加优质学位供给，大力推进平东中学、东安中学、江南中学、大槐镇中心小学、中南小学、圣堂镇中心小学等改扩建工程建设。重点加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，打造“乡村温馨校园”。推进集团化办学，引进优质民办学校。加快华南师范大学附属恩平学校、恩平市光正实验中学、恩平市光正实验小学建设，推进恩平黄冈实验中学升级提质建设。规范管理中小学生课后托管机构和校外培训机构。

高中教育。全面推进特色示范高中建设，形成布局合理、质量优良、各具特色的普通高中教育格局。加强对艺术教育整体规

划，打造具有恩平特色的艺术教育。

终身教育。发挥在线教育优势，推进远程教育。搭建市民终身学习平台，构建学习型社会。鼓励和支持成人高等教育自学考试。探索建立个人学习账号和学分累计制度。发挥社区教育服务功能，积极开展老年教育。

第二节 大力发展职业教育

提高职业学校办学水平。重点建设市职教中心，支持争创广东省高水平职业学校。升级教学设施设备，改善办学条件。积极拓宽生源渠道，广泛招收往届初高中毕业未升学学生、退役军人、退役运动员、下岗职工、返乡农民工等。顺应行业发展趋势，调整优化专业布局 and 结构，支持继续争创省级“双精准”示范专业。稳定发展“龙头”专业，保持数控技术、中餐烹饪、汽车检测与维修技术、电子商务、学前教育等优势专业的领先地位，建成 4-5 个品牌特色专业，2-3 个省重点专业；积极扶持旅游管理、电子技术应用等专业发展，服务地方经济，有效提高中职毕业生就业率。

深化校企合作、产教融合。研究出台支持校企合作政策，建立校企合作联盟制度，引导企业积极参与职业教育。创新职教改革新路径，将专业与产业、创业与教育结合起来，真正形成专业与产业一体、教学与生产融通的职教模式。推广校企联合招生、联合培养的现代学徒制、校企“双元”育人模式。通过资源统筹、

优势互补、成果共享，推进市职教中心与本土企业的深度融合，加强与恩平市金铭机械制造有限公司等企业的合作，推动建设一批具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地。依托“粤菜师傅”工程，创建江门市“粤菜师傅”技能大师工作室。建立学生定点实习实训制度，学生定岗实习率保持 100%。积极承担行业企业委托的各类培训项目，培养技术技能人才，有效化解人才短缺的结构性矛盾。

第三节 打造高素质专业化教师队伍

深化教师管理制度改革。推进义务教育“县管校聘”管理体制 改革，制定中职学校“双师型”教师认定标准，在职称评审和考核 评价等环节注重技能水平和专业教学能力并重。加快推进“校长 职级制”改革，完善校长选拔任用机制和任期制度。加强师德师风 建设，用“四有好老师”标准，统领教师成长发展。建立师德考 核负面清单制度，落实师德“一票否决”制。

完善教师培养培训体系。严格落实中小学教师 5 年一周期全 员培训制度。加大乡村教师培训力度，着力提升乡村教师队伍整 体水平，实施好农村教师“特岗计划”和“银龄讲学计划”，通过公 费定向培养、上岗退费等多种方式，为乡村小学补充全科教师， 为乡村初中培养“一专多能”教师。重视特殊教育教师培养。建立 健全职业学校“双师型”教师队伍建设制度，打造职业学校专业带 头人、名教师专业发展平台，推进职业学校教师定期到行业企业

实践，每5年实践时间不少于6个月。大力开展教师信息技术应用能力培训，提升教师信息化素养。

推进教育人才高地建设。实施中小学名师、名校（园）长领航工程，培养在基础教育具有示范引领作用的领军人才。大力实施强师工程，建立名师工作室。加大优秀教师引进力度，通过优化区域教育发展环境，吸引高层次教育人才汇聚恩平。到2025年，教师队伍规模、结构、素质、能力基本满足教育现代化发展需要。

第四节 加强教育对外交流与合作

提升教育国际交流合作水平。凝聚侨智侨力，积极搭建侨乡教育与国际地区交流、合作平台。借助江门职业技术学院参与的广东省“一带一路”职业教育联盟，积极参与双边、多边和区域性教育合作。选派优秀的校长和教师代表到境外培训和研修。聘请境外优秀专家学者和研究团队到恩平从事教学、科研活动，吸引境外学生到我市研学旅行。

加强与湾区核心城市教育合作交流。进一步巩固和发展与香港、澳门中小学缔结姊妹学校，吸引粤港澳大湾区1-2所优质教育资源落户恩平，建立与大湾区核心城市教师双向交流机制。以大湾区职业教育合作为切入点，积极打造大湾区职业教育特色合作先行示范点。依托江门职业技术学院与澳门旅游学院等共同成立的“粤港澳大湾区旅游职业教育联盟”，积极引入澳门职业技能

认可基准（MORS），培养与国际接轨、粤港澳大湾区通用的旅游技能人才，为恩平建设宜居宜业宜游生态示范城市作出积极贡献。

专栏 11 教育事业重点领域和重点工程

学前教育提升工程：增加普惠性学前教育资源供给，推动各类幼儿园协调发展，学前教育毛入园率达到98%以上。落实《江门市住宅小区配套幼儿园建设和管理实施办法》等规定，科学合理规划配建幼儿园，扎实推进东成镇第一幼儿园、东安幼儿园、米仓幼儿园等改扩建工程建设，新建一所公办幼儿园，增加公办幼儿园占比。分类促进民办幼儿园发展，支持社会力量办园。扩大农村学前教育资源。推进恩平市第一幼儿园教育集团建设。

义务教育提升工程：推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，九年义务教育巩固率达到95%以上，标准化学校达标率98%。新建、改扩建一批义务教育学校，重点提升农村和偏远地区中小学办学水平，推进平东中学、东安中学、江南中学、中南小学、大槐镇中心小学、圣堂镇中心小学等改扩建工程建设，加快华南师范大学附属恩平学校、恩平市光正实验中学和光正实验小学建设，推进恩平黄冈实验中学升级提质建设。推进基础教育集团化办学。

高中教育提升工程：鼓励多样化发展，改善普通高中办学条件，优化校舍功能，深化课程改革，加快特色示范学校创建，促进各类学生全面发展。毛入学率达到98%以上。

职业教育提升工程：深化校企合作、产教融合，探索特色学徒制，重点建设市职教中心，加强以实验、实习、实训教学设备为重点的实训基地建设，依托“粤菜师傅”工程，创建江门市“粤菜师傅”技能大师工作室。引入澳门职业技能认可基准

(MORS)，培养与国际接轨、粤港澳大湾区通用的旅游技能人才。

教育信息化工程：开展“互联网+教育”行动计划，构建师生“互联网+创新”平台，建设一批智慧校园示范点，全面推进“教育信息化工程”和“教育宽带网络提速扩容工程”。完成城镇中小学接入带宽不低于500M，其他学校不低于200M宽带接入互联网，实现计算机教学室、校园网、“三通两平台”、教师办公电脑、学校与省市基教网互联，推进信息技术与教育教学深度融合。建好“三个课堂”，扩大优质教育资源覆盖面。加快教育云平台建设，有效整合教育资源，服务于基础教育、职业教育、继续教育和终身教育。发挥在线教育优势，推进远程教育。完善终身学习体系，建设学习型社会。

师资队伍优化工程：实施强师工程，建立名师工作室，培养在基础教育具有示范引领作用的领军人才，建设一支师德高尚、业务精湛、结构优良、充满活力的高素质专业化中小学教师队伍。实施农村教师“特岗计划”和“银龄讲学计划”，为乡村小学补充全科教师，为乡村初中培养“一专多能”教师。加强职业学校“双师型”队伍建设，推进职业学校教师定期到行业企业实践，每5年实践时间不少于6个月。

第十三章 推进健康恩平建设，提升医疗服务新体验

深入实施健康恩平行动，紧紧围绕“重基础、抓改革、促发展、强服务”的总体思路，加强医疗卫生服务体系建设，稳步提升医疗服务水平，大力发展中医药事业，扎实推进医药卫生体制改革，推动卫生健康事业高质量发展。

第一节 健全公共卫生服务体系

完善疾病预防控制体系。加强传染病疫情和突发公共卫生事件预警监测和应急反应能力，建立集中统一高效的领导指挥体系，加强市 120 急救指挥调度中心能力建设。健全重大疫情救治体系，加强公立医院传染病救治能力建设，完善综合医院传染病防治设施建设标准，提升应急医疗救治储备能力。健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，完善城乡三级医疗服务网络。发挥科技在重大疫情防控中的支撑作用。深入开展爱国卫生运动，倡导全生命周期健康管理理念。巩固健康促进县工作，加快推进社区（村）、医院、学校、机关、企业五类健康促进场所建设。

第二节 提升医疗卫生服务质量

强化基础建设，落实重点项目，补齐医疗卫生短板，为群众营造良好的就医环境。加快推进市人民医院综合楼新建工程，谋划中医院易址迁建，推动乡村卫生站规范化建设，进一步完善发

热门诊规范化建设。认真落实生育政策，增加产科、儿科等服务供给，保障母婴安全。完善妇幼保健机构管理服务体系，降低出生缺陷发生率，提高孕产妇住院分娩率和高危孕产妇管理水平。加强预防接种门诊标准化规范化建设，完善疫苗冷链配送系统。巩固提高家庭医生签约服务质量。逐步推进健康信息化建设，加快江门市区域卫生信息平台、省远程医疗平台、智慧医疗项目建设。大力实施医疗卫生人才引进奖补计划，引进培养拔尖人才，加强重点学科、特色专科建设及设备引进，树立一批名医、名科。推进与湾区优质医疗机构人才互派项目，增加优质医疗资源供给。与上级医院建立协作帮扶关系，进行传、帮、带、教，提高医疗技术水平。推动优质医疗资源向基层卫生院倾斜，提高基层医务人员工资待遇，稳定基层医疗卫生人才队伍。

第三节 大力发展中医药事业

充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用，建立和完善中医医疗预防和救治的综合保障体系，促进中药新药研发和中医应急临床应用。推动成立**藜菜**、牛大力研究站，推进中医药与保健品融合发展，提升中医药产业发展水平。以创建全国基层中医药工作先进单位为契机，以市中医院为龙头，以镇级医院为枢纽，以村卫生站为网底，全面带动全市医疗机构开展中医药适宜技术，做优做强中医药服务项目，使医疗服务从救治向预防转变。利用市中医院的中医特色专科优势，建设分院中医特色科室。推

进市中医院与大槐镇中心卫生院的合作。加强与上级中医院的联系交流，共建专科联盟，柔性引进联盟医院的中医人才，聘请省、市名中医，建立师带徒制度，培养好我市基层医院“铁杆中医”接班人，建设高素质专业化中医药人才队伍。

第四节 深化医药卫生体制改革

全面推进紧密型医共体建设，推动优质医疗资源下沉，完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。建立远程医疗服务体系，推动“互联网+医疗健康”发展，实施市、镇、村互联互通、信息共享、技术共享，让群众在家门口就可以享受到二级医院的医疗服务。加快现代医院管理制度建设，理顺医疗服务价格，推动医保支付方式改革，完善大病保险制度和异地就医结算机制。完善医保目录动态调整机制。规范药品供应保障制度。完善综合监管制度，加强事中事后监管。

第十四章 改善人民生活品质，建设幸福侨乡新家园

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，办好民生实事，提升民生保障水平，推进市域社会治理现代化，让发展成果更多更公平惠及人民，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续。

第一节 提高居民收入水平

建立居民收入增长与经济发展同步的长效机制，注重提高劳动报酬在初次分配中的比重，全方位多渠道增加城乡居民财产性收入。健全资本、技术、管理、土地等要素由市场决定报酬机制，提高中低收入群体收入。完善最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，确保工资科学合理增长。建立健全公务员、事业单位和各类企业职工在内的工资正常增长机制。发挥第三次分配作用，支持发展慈善事业，进一步改善收入和财富分配格局。瞄准技能人才、新型职业农民、科研人员等重点群体，激发城乡重点群体活力带动居民增收。提高技术工人待遇，增强知识价值为导向的力度。

第二节 高质量促进就业创业

实施积极的就业政策。坚持就业优先战略，全面落实“促进就业九条”有关政策。加强重点群体就业保障能力，推动高校毕

业生、异地务工人员、退役军人等重点群体就业。推动残疾人、零就业家庭成员等“双到双零”专项工作。落实好稳岗补贴、失业保险金返还等就业帮扶政策，发挥好扶贫车间作用，多渠道开发公益性就业岗位，吸纳就业困难人员。鼓励经营性人力资源服务机构或劳务经纪人等市场主体开展专业化职业介绍工作。鼓励发展以“互联网+”为代表的经济新业态、新模式下的灵活就业方式。强化职业技能培训，深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，促进劳动力高质量就业。建立全市企业用工监测机制，提高就业形势监测和分析能力。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。稳步推进职业健康监管，加强职业病防治工作。

鼓励创业带动就业。健全创业公共服务体系，培育更为活跃的创业主体，开辟创业绿色通道。加大对初创企业项目开发、场地支持、租金减免、住房优惠、社保费减免等政策扶持力度，支持培育一批吸纳就业能力强的创新型企业。优化创业担保贷款政策，扩大担保基金规模。引导和促进恩平籍人才返乡创业，进一步支持高校毕业生、异地务工人员、“粤菜师傅”、退役军人等各类人员返乡下乡创业，为创业者提供个性化、专业化服务。组建创业导师团，深入基层指导帮扶。树立一批新时期返乡创业典型，营造有利于返乡下乡创业的浓厚氛围。落实《恩平市创业孵化基地管理办法》，从资金扶持、创业场所和创业环境等方面给予扶持，加快创业孵化基地建设步伐，鼓励社会各界共建创业孵化基

地，营造良好的创业环境。

第三节 健全多层次社会保障体系

健全社会保险体系。建立城乡“一体化”社会保险制度框架体系，进一步简化社保参保、转移接续等手续，扩大养老、医疗、失业等保险覆盖面。积极推进城乡居民养老保险参保和缴费工作，引导个体工商户、城乡居民等重点群体参保续保，放宽灵活就业人员参保条件。完善城乡居民基本医疗保险制度，配合江门市做好我市基本医疗保险分类保障，协助制订城乡医保和职工医保各项配套政策，促进基本医疗保险与大病保险、生育保险、医疗救助深度融合。做好失业保险支持参保职工提升职业技能工作。深入推进工伤保险工作。加强社会保险基金管理，确保基金安全运转。加强社会保险经办能力建设，逐步完善市、镇、村（社区）三级服务的社保管理服务网络，构建以社会保险服务为核心的综合性社会保障公共服务平台。深化社会保障卡应用，加快打造“智慧社保”，实现社保服务省内一体化。构建多元化社会保险体系，加快建立长期护理险制度，发展商业补充保险。

健全社会救助社会福利体系。加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的“大救助”体系。统筹运用临时救助、专项救助和低保救助等政策，积极发展服务救助。完善低保、特困、低收入和支出型贫困家庭认定办法，加大对困难群众的救助力度。加大农村社会救助投入。加强社会救助信息化建设，

打通信息孤岛，运用大数据和人工智能等现代信息技术提升救助效率和效果。加快住房保障安居工程建设，促进有效分配和使用。强化殡葬公共资源投入，提升殡葬服务能力。高位谋划慈善事业发展，强化福利彩票管理和“互联网+慈善”。弘扬侨乡慈善文化，进一步健全市镇村三级慈善援助体系。加大慈善品牌建设，打造特色志愿服务，加快社会工作专业能力提升，推动慈善活动与志愿服务、社会工作有机融合。

健全退役军人保障体制机制。做好退役军人安置工作，加大对各类优抚对象在生活、医疗、住房等方面的帮扶力度。进一步推进我市退役军人信息采集工作，完善相关硬件设施、场所建设，强化安置保障。健全适应性培训、职业技能培训、学历教育相结合的教育培训体系，加强心理辅导，探索联合市教育局、市人社局开展退役士兵继续教育、就业创业的培训和指导工作，增强退役军人就业竞争力。充分发挥恩平市退役军人法律援助站和老兵调解室的作用，切实维护退役军人军属的合法权益。落实军民融合发展战略，推进全要素、多领域、高效益的军民融合，提升军地资源共享水平。推进双拥共建，巩固发展军政军民团结。

第四节 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化战略，促进人口长期均衡发展，推动人口结构优化和素质提升。进一步完善居家养老、社区养老和机构养老相协调，医养康养相结合的“大养老”体系。主动对接融

入湾区养老体系，高位谋划促进养老产业发展，完善市养老服务业发展联席会议制度，加大养老和医疗、康复结合的力度。推进“养医康社”养老服务模式创新发展，完善大槐镇中心卫生院与大槐敬老院的医养结合试点工作，规范推进基层医疗卫生机构与养老服务机构的合作。加快敬老院、长者爱心食堂建设。加强养老服务机构事中事后监管，强化护理员队伍建设，加大护理型床位供给力度，开展老年人供养、日间照料、社区食堂、短期托养、康复护理、精神慰藉等多元化养老服务，推动养老服务机构从“纯照料”向“综合型”转变。推进新建小区养老配套、老旧小区设施补足、镇街综合型社区机构建设和“平安通”项目提升工作。加强兜底保障和失能分类保障，加强基本康复辅器、家庭适老化改造和高龄津贴、护理补贴等老年补贴制度整合。加快发展银发经济，发展智慧智能养老产品和服务。

第五节 保障妇女、未成年人、残疾人权益

促进妇女全面发展。全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。全方位优化妇女发展环境，促使妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利得到切实保障，提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。高质量促进妇女成长成才。积极构建男女平等先进性别文化。降低出生人口性别比，促进人口均衡发展。严厉打击侵害妇女合法权益的违法

犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。建立城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力，提升生育水平。保障农村妇女土地权益。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。加强特殊困难妇女群体民生保障。建立分性别统计制度。

关爱未成年人健康成长。坚持儿童优先原则，建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，建立儿童统计制度。缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。完善学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务，促进儿童早期发展，探索实施学龄前儿童营养改善计划，全面提升儿童综合素质。完善未成年人监护制度，健全基层儿童保护机制，加强留守儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。发展普惠托育服务。优化儿童发展环境，推进创建儿童友好城市和儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家建设水平。提升儿童营养及食品用品质量安全水平，预防和控制儿童伤害。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。预防未成年人违法犯罪。加强青少年思想教育，促进青少年全面发展。

加强家庭建设。注重家庭、家教、家风建设。落实完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进工作家庭平衡等税收和福利政策，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。

建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。促进发展家庭服务。促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任。探索实行父母带薪育儿假。

专栏 12 妇女儿童保障、家庭建设重点工程

妇女儿童健康发展工程：建设1所标准化妇幼保健机构，每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生达0.85名，床位增至1.7张。至少有1所公立医院设置有病房的儿科，儿科床位至少占医院总床位的10%。每个乡镇卫生院和社区卫生服务机构至少有1名全科医生提供规范的儿童基本医疗服务。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，筛查率逐步提高，有条件地将HPV疫苗接种纳入基本公共卫生服务范围，提高宫颈癌乳腺癌早诊早治率。落实母婴安全五项制度，完善省市县三级重症孕产妇救治、重症新生儿救治、出生缺陷防治体系。开展婚前健康检查、孕前优生健康检查、产前筛查、地中海贫血防控和出生缺陷综合防治项目，做好先天性结构畸形和遗传代谢病救助项目。适龄儿童免疫规划疫苗接种率以镇（街道）为单位保持在95%以上。儿童总体近视率、龋齿发生率、肥胖发生率、营养不良发生率分别控制在40%、22%、5.5%、12.3%以下。实施儿童六龄齿免费窝沟封闭项目。

儿童友好型城市建设工程：建立1所儿童医院、儿童图书馆、儿童公园。有母婴逗留且建筑面积超过1万平米或日客流量超过1万人的交通枢纽、商业中心、医院、旅游景区及游览娱乐等公共场所，母婴室配备基本达到全覆盖。建设1个儿童友好型示范街道。

家庭发展政策体系建设工程：市、镇（街道）均建立家庭教育指导服务中心，社区（村）家长学校全覆盖。构建家庭教育服务体系，推动家校社协同育人。多元

化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系，探索建立托幼服务一体化新模式。至少建成1-2家具有带动效应、可承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构。

提升残疾人保障和服务水平。完善残疾人普遍享有精准康复服务体系，加强残疾人康复救助服务。完善残疾人托养体系，为智力、精神和重度残疾人提供有针对性的基本托养服务。落实“两项补贴”、居民医疗保险和基本养老保险参保政策，做好残疾人家庭子女教育资助服务。加大残疾人就业培训和就业创业扶持支持力度，全力促进残疾人就业增收。依托“企业+社工机构+残疾贫困户”的经营模式，打造江门市或省级残疾人就业创新示范点和辅助就业示范点。

第六节 加强和创新社会治理

推进市域社会治理现代化试点工作，因地制宜打造创新、成熟、可推广的项目，全力配合江门创建成为首批“全国市域社会治理现代化试点合格城市”。坚持以党建为引领，结合恩平特色、侨乡特色，打造“红色网格”党建引领侨建等社会治理模式。优化全链条社会治理，推动更多资源、服务、管理向基层下沉，发动群众参与共建共治共享，推动“五治”（政治、法治、德治、自治、智治）融合。持续抓好恩平市社会治理公益创投项目，探索“乡贤+村干部”等基层社会治理新模式、新路径，打造治理“共同体”。强化重点平台建设，深化“中心+网格化+信息化”工作，进一步完善市、镇、村、组四级党群活动阵地，探索成立社会工作站，整

合镇（街）、村（居）综合服务和基层治理平台，统筹资源力量，实行一体化运作。依托微信公众号、APP 等载体，创新线上共建共治共享新机制。完善矛盾纠纷排查化解机制，最大限度把矛盾化解在早、化解在小、化解在基层，打造新时代“枫桥经验”恩平版。推广“第一书记调解室”“锋叔调解室”“槐事有解工作室”等模式，着力打造一镇一品牌，构建“大调解”工作格局，确保“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。扎实推进国家社会心理服务体系建设试点工作，建立健全社会心理疏导、危机干预联动机制，有效预防个人极端案（事）件发生。探索创新特殊人群管理体系，帮助特殊人群回归社会。以恩城街道西门社区党群服务中心为试点，将其打造成市、镇、村三级一体的社会心理服务平台。

第十五章 树立安全发展理念，打造平安法治新高地

坚持总体国家安全观，坚持依法治市，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，增强防范化解重大风险能力，提升突发公共事件应急处置能力和自然灾害防御水平，建设更高质量的平安恩平、法治恩平。

第一节 全面加强平安恩平建设

捍卫政治安全。坚决把维护国家政治安全放在第一位，加强风险隐患排查，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚持党委对国家安全工作的绝对领导，健全国家安全形势实时监测、情报共享、分析研判机制，提升保障国家安全的能力。坚持党管意识形态，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管控，充分发挥市融媒体中心作用，巩固壮大主流思想舆论，守好意识形态领域安全。加强全民国防教育、国防动员基础建设、人民防空建设和边海防建设，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

确保经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、粮食能源、重大科技、知识产权等关键领域安全可控，提高产业弹性和抗冲击能力。健全政府债务管理制度，科学用好专项债，防范金融、债务风险。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善长效机制，确保房地产市

场平稳健康发展。维护水利、电力、能源、交通、供水排水、通信、网络、金融等重要基础设施安全。深入贯彻国家粮食安全战略，稳定粮食生产，提升粮食储备能力，捂实群众“粮袋子”，保障粮食安全。强化能源安全管理，全力稳定煤电油气供应，加强能源要素生产、调运、存储等环节统筹衔接，确保能源物资正常供给。

保障人民生命安全。严格落实安全生产责任制，加强危险化学品、交通运输、建筑施工、食品药品、特种设备、消防等重点行业领域专项整治，科学规划危险化学品产业布局，坚决遏制重特大安全事故发生。全面加强道路交通安全管理和隐患排查防控。健全食品药品监管体制机制，落实“四个最严”要求，加强对重点食品和重点企业的检查，持续开展食品生产加工小作坊提质行动，加强药品、医疗器械安全风险监测。

维护社会稳定和安全。建立健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击各类违法犯罪行为。全面开展禁毒重点整治工作，确保如期摘掉“禁毒重点关注地区”帽子，常态化巩固禁毒成效，推动禁毒工作由“重点整治”向“示范创建”转型。探索完善数据产权和隐私保护机制，强化网络信息安全保障，提升居民网络安全意识。持续推进“雪亮工程”建设，进一步拓宽治安防控的覆盖面，织密全方位、全时空、全天候的治安防范网络。加快智慧新警务建设和县级公共安全视频图像信息共享平台建设，提升打防管控的信息化、智能化、专业化水平。深入推进平安村居、平安校园、平安

医院、平安文化公园、平安宣传阵地等“平安细胞”示范工程建设，以点带面，全面提升社会治安综合治理工作水平，维护社会稳定。

第二节 深入推进法治恩平建设

加强法治政府建设。坚持依法行政，把政府工作纳入法治轨道，深入开展法治政府建设示范创建活动，努力把恩平建设成为最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的城市之一。加强党对全面依法治市的统一领导，突出党委统揽，全面压实责任，发挥表率作用，自觉运用法治思维和法治方式行使职能、履行职责，打造高素质法治工作队伍。深化行政执法体制改革和乡镇街道综合行政执法改革，加强行政权力制约监督，全面提升政府执行力和公信力。健全司法权力运行机制，促进执法司法公正文明。全面推进政务公开，加强 12345 政府热线、政府网站、恩平发布等平台建设，主动接受社会和舆论监督。

加强法治社会建设。推行党委法律顾问制度，落实“一村（社区）一法律顾问”。深化法治建设“四级同创”，完善市镇村三级公共法律服务平台建设，在全市各镇（街）设立公共法律服务工作站，各村（社区）设立公共法律服务工作室，充分整合各类法律服务资源，进一步加大法律援助力度，全面提升基层法律服务水平，打通公共法律服务“最后一公里”。深入推进“八五”普法，全面落实“谁执法谁普法”责任制，围绕宪法、民法典等法律法规深入开展学习宣传教育活动，提升群众的法治意识和法律维权意

识。强化规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗，为和谐侨乡建设营造良好的法治环境。

第三节 加快完善应急管理体系

加强应急管理能力建设。强化应急管理标准建设，健全完善应急预案体系，加快构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。强化科技支撑，推广应用先进技术与装备，全面建成华南云降水科学实验基地（恩平）。建立恩平市应急指挥平台，加快推进恩平市综合防灾减灾救灾“十五合一”应急指挥平台建设和气象综合探测工程，健全镇村应急气象综合服务体系，争创广东气象防灾减灾第一道防线先行示范市。加快推进应急管理（基层、基础）示范创建工程。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的要求，构建统一高效的应急物资采购供应体系，实现储备物资共享共用和动态管理。严格落实领导带班和关键岗位 24 小时专人值班值守制度，提升应急响应能力。推进城市消防站建设，完善大田、横陂应急避护场所建设。

加强应急救援队伍建设。抓好以消防为主的综合性应急救援力量建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。加强森林消防救援队建设。强化社会组织应急救援队伍、非专业应急救援队伍的补充和协同作用，提高合成应急、协同应急的能力。开展多灾种、规模化的多部门、跨区域综

合应急演练，强化知识、技能、经验储备，适应“全灾种”“大应急”的要求，提升应急救援联动实战能力。推进应急救援队伍高科技装备配备，配套完善基层应急管理部门装备及基础设施，提升综合应急救援及保障能力。

提升公众应急意识。充分发挥市融媒体中心作用，运用传统媒体和新型媒介，加强应急知识宣传和培训，组织开展“防灾减灾日”“消防宣传日”“安全生产月”等宣传活动，推动应急管理科普宣教进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭活动，提升灾害防御、自救互救知识和技能。探索应急志愿服务机制，组织动员志愿者参与防灾避险、消防安全、疏散安置、急救技能等应急处置知识普及宣传，提高整体应急处置能力。

专栏 13 应急管理重点工程

应急救援力量建设工程：推进城市消防站建设，按照《消防训练基地建设标准》（JB190-2018），《城市消防站建设标准》（JB152-2017），应急管理部消防救援局《应急消防科普教育基地建设指导意见》和《广东省公安消防部队消防指挥中心建设标准（暂行）》新建市消防培训基地、锦江新城北区消防救援站、市应急消防科普教育基地和市消防指挥中心，并进行人员、装备、设施和设备配置。按照《乡镇消防队标准》（GA/T998-2012），落实人员、装备、专项经费保障，推进横陂镇、圣堂镇、牛江镇政府二级专职消防队建设，提高现有乡镇专职消防队力量，将那吉镇、大槐镇、东成镇、大田镇、良西镇、君堂镇政府二级专职消防队升级为一级专职消防队；加强森林消防救援队建设，落实人员、装备、专项经费保障。

应急管理信息平台建设工程：建立恩平市应急指挥平台，加快推进恩平市综合

防灾减灾救灾“十五合一”应急指挥平台建设和气象综合探测工程，健全镇村应急气象综合服务体系，争创广东气象防灾减灾第一道防线先行示范市。进一步整合各层级、各有关单位应急资源，建立完善应急救援队伍、应急物资储备、应急救援装备器材、应急避难场所、地方应急专家队伍数据库，生成“应急资源一张图”。与省、江门市实现互联互通，与市综合应急指挥平台进行联动，并争取与各镇（街）、有关部门以及重点防护目标实现互联互通。

华南云降水科学实验基地（恩平）建设项目：依托恩平市新气象探测基地，全面建成基础设施完备、科研条件先进、创新能力一流、产学研结合紧密、管理科学规范的云降水科学实验基地，为恩平市防灾减灾工作提供科学支撑。

应急管理（基层、基础）示范创建工程：分级分类分批建设5个覆盖乡镇（街道）、村（社区）、企业、学校以及其他不同类型基层组织的应急管理双基示范点。

第十六章 加强规划实施保障，聚力实现发展新蓝图

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，形成推动发展的强大合力。强化政策、资金、人才、技术等保障，健全规划实施机制，确保“十四五”发展决策部署落到实处。

第一节 加强党的领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央决策部署，始终保持政治定力和正确前进方向，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到实际工作中、落实到具体行动上。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委领导核心作用，不断提高党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力。加强党对统一战线和群团等工作的领导，广泛凝聚社会各界智慧和力量，形成“一盘棋”思想和规划合力，积极推进规划目标、任务落实。

第二节 加强要素保障

开通土地、人才、资本、技术、数据等“绿色通道”。建立健全城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化配置改革，鼓励盘活存量建设用地。探索创新型人才服务和引进机制，畅通劳动力与人才社会性流动渠道。增加有效金融服务供给，吸引社会

投资，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求，为我市经济社会高质量发展提供资金保障。完善科技成果转化机制，深化企业为主体的创新投入机制。加强政府数据开放共享，加强数据资源整合和安全保护，加强政府大数据现代化治理能力。

第三节 加强项目支撑

坚持以规划引导重大项目、以重大项目实施促进规划落实，超前研判、超前部署、超前行动、超前预置，围绕现代产业体系、科技创新、综合交通运输体系、生态环境建设、公共服务等重点领域，高标准谋划布局一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。进一步完善重大项目联动协调机制，落实责任，加快推动项目实施和落地。“十四五”期间，规划建设重大项目 104 个，总投资约 554.17 亿元，五年完成投资约 320.55 亿元。

第四节 加强规划衔接

强化经济社会发展战略和规划的引导约束作用，增强总体规划对各级各类规划编制的指导作用，确保总体要求一致、空间配置和时序安排协调有序。加强各项规划之间的衔接落实，切实抓好本规划与国家、省、江门市“十四五”规划、恩平市国土空间规划的衔接，做好国土空间规划与国民经济和社会发展规划在重要指标、支柱产业、基础设施以及关系全局的重大项目和重大政策

之间的衔接。

第五节 加强评估考核

积极落实规划实施，及时反馈规划实施进展情况。将行动计划、年度计划作为实施我市国民经济和社会发展的第十四个五年规划的重要支撑，按照规划确定的重点任务研究出台相关专项行动计划，编制国民经济和社会发展的年度计划，分年度落实规划提出的目标和任务。做好规划的年度总结、中期评估和总结评估，建立科学合理的考核评估机制。引入社会机构参与评估，增强规划评估的科学性。

附件 1

恩平市“十四五”重点专项规划目录清单

序号	规划名称
1	恩平市文化发展改革“十四五”规划
2	恩平市推进市域社会治理现代化“十四五”规划
3	恩平市综合交通运输体系“十四五”规划（纲要）
4	恩平市产业发展“十四五”规划
5	恩平市新型城镇化“十四五”规划
6	恩平市基本公共服务“十四五”规划
7	恩平市能源发展“十四五”规划
8	恩平市教育发展“十四五”规划
9	恩平市科学技术发展“十四五”规划
10	恩平市先进制造业发展“十四五”规划
11	恩平市人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划
12	恩平市水利发展“十四五”规划
13	恩平市农业农村现代化“十四五”规划

14	恩平市开放型经济发展“十四五”规划
15	恩平市文化和旅游发展“十四五”规划
16	恩平市卫生与健康事业发展“十四五”规划
17	恩平市退役军人工作“十四五”规划
18	恩平市应急管理“十四五”规划
19	恩平市消防工作“十四五”规划
20	恩平市生态环境保护“十四五”规划

附件 2

恩平市“十四五”规划重大建设项目汇总表

投资单位：万元

序号	项目类别	项目总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期间 投资
	合计 104 个项目	5541699	981310	3205506
一	产城融合建设领域（6 个项目）	2949040	790892	1918785
（一）	新型城镇化	2929040	780892	1908785
（二）	现代产业园	20000	10000	10000
二	现代产业体系建设领域（16 个项目）	249918	100930	149788
（一）	高端装备制造工程	22500	6000	16500
（二）	新材料产业工程	10000	3000	7000
（三）	数字创意工程	41100	26000	15100
（四）	传统产业升级工程	156000	51500	104500
（五）	农林牧渔项目	20318	14430	6688
三	综合交通运输体系建设领域（29 个项目）	1767507	30414	639100
（一）	轨道交通工程	780000	—	10000
（二）	公路工程	758507	28614	521900
（三）	机场工程	220000	—	100000

(四)	站场建设工程	9000	1800	7200
四	生态环境建设领域（19个项目）	145843	19587	134767
(一)	能源转型升级工程	31548	-	31548
(二)	水利工程	114295	19587	103219
五	公共服务领域（34个项目）	429391	39487	363066
(一)	城市公共基础设施	372792	26790	322609
(二)	农业农村基础设施	6795	—	3350
(三)	教育项目	36383	2600	33783
(四)	文化场馆建设项目	13421	10097	3324