

恩平市推进水利高质量发展实施方案

（征求意见稿）

为全面落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水工作的重要论述精神，贯彻落实《中共广东省委 广东省人民政府关于推进水利高质量发展的意见》《江门市推进水利高质量发展实施方案》，加快推进恩平市水利高质量发展，充分发挥水利在经济社会可持续发展和生态环境保护建设中的基础支撑作用，切实增强水安全保障能力，结合我市实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》为指引，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，落实新时期“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，按照“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调和“防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化”的治理要求，聚焦广东省高质量发展“851”蓝图，认真落实江门市市委“1+6+3”工作部署及恩平市市委工作要求，紧扣《恩平市水利发展“十四五”规划》，加快构建恩平水网，深化水利改革创新，完善水利体

制机制，推进恩平市水利治理体系和治理能力现代化，为恩平市奋力建设宜居宜业宜游生态示范城市提供更加坚实有力的水利支撑和保障。

（二）目标任务。积极谋划“651”水利高质量发展蓝图，加快实施防洪能力提升工程、水资源保障能力建设工程、河湖生态保护修复工程、农村水利保障工程、智慧水利建设工程、水利治理能力提升工程等六大工程，建设水资源配置网、防洪保障网、河湖生态网、农村水利保障网、智慧水利网等5张网，推动我市水利现代化水平迈进全省第一梯队。到2025年，初步形成系统完备、安全高效、绿色智能、调控有序的恩平水网，水安全保障能力全面提升；防灾减灾体系更加完善，水旱灾害风险防御能力提升进一步增强；水生态安全格局更加优化，河湖水生态环境持续改善；水资源高效利用体系更加完善，水资源保障能力显著增强；农村水利基础设施更加夯实，乡村振兴的水利之基加强；涉水监管体系更加完善，行业监管水平全面提升；水利治理体系更加完善，水利改革与创新持续激发活力。到2035年，恩平水网全面建成，形成与恩平社会主义现代化远景目标相适应的水安全保障体系，实现恩平水利高质量发展走在全省前列。

二、强化节水和水资源合理配置，建设可持续高效的水资源配置网

（三）强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格实施水资源刚性约束制度。加强

规划和建设项目水资源论证。严格实施跨行政区域江河水量分配方案，健全用水总量管控指标体系和管控机制。严格水资源开发利用强度控制、用途管制及监督考核。完善地下水监测及地下水监测站网建设，加强地下水超采区监管和综合治理，实施地下水取水总量、水位双控制度。落实取水监测计量体系建设，深入实施用水统计调查制度，推动水资源统计工作规范化、制度化，切实提升统计数据的准确性、真实性。

（四）深入实施节水行动。大力推进节水型社会建设。强化计划用水和用水定额管理，从严控制高耗水行业用水定额。严格执行节水评价制度。加强节水技术研发和推广应用。全面推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，鼓励非常规水源利用。积极推动创建广东省县域节水型社会达标建设，到2025年，恩平市完成广东省县域节水型社会达标建设。积极推动重点用水企业实施水效领跑者引领行动。完善应急备用水源建设，促进水资源共建共享。

（五）深化价税改革。以上级政策为指导，开展水资源税费改革，推动完善水价形成机制，探索建立多元化的水生态补偿机制，积极稳妥推进水权改革，促进水资源有偿使用和水生态环境保护。

三、补强短板筑牢防洪屏障，建设江河安澜的防洪保障网

（六）完善流域防洪工程体系。加强堤防达标加固建设，

推进洪滘海堤达标加固（二期）工程建设，实施金贵围、君堂联围、飞机洞围、太平围等4条堤围加固工程。建立水库常态化除险加固机制，2022年前全面完成现有7宗病险水库除险加固任务，2025年前完成新增病险水库除险加固任务。加快推进11宗病险水闸除险加固或重建项目建设。完成中小河流治理（二期）工作，推进3宗中小河流治理（三期）项目建设。大力实施农村重点涝区治理工程，对区域水浸点开展调查工作，摸清内涝发生的具体原因，加大涝区整治的建设力度。

（七）提升水旱灾害防御能力。推动城市防洪（潮）排涝能力和水灾害防御水平提档升级，开展标准化体系建设，2022年11月前完成圣堂镇、良西镇水旱灾害防御标准化试点镇建设任务，2022年前全面完成各级建设任务。高质量推进海绵城市、韧性城市建设，建立完善防洪排涝体系。

四、加强水生态环境修复，建设生态美丽的幸福河湖网

（八）强化河湖系统治理。配合江门市推进西江潭江流域跨县重点支流治理工程，2025年前，全面完成西江潭江流域跨县重点支流综合治理工程（一期）（恩平项目区）项目建设，组织实施西江潭江跨县重点支流综合治理工程（二期）（恩平项目区）项目建设，提升潭江全流域水安全、水环境、水生态质量。大力推进恩平市水系连通工程，打造水美侨乡特色亮点项目。加快启动实施莲塘水水环境治理工程，推进山水林田湖草系统治理，打造一批生态保护修复的精品工

程。建立河湖生态流量管控制度，加强河流生态监测与健康评价，逐步开展河流水域岸线保护与利用规划工作。积极稳妥推进小水电清理整改，有序推动自然保护区内小水电站的退出，开展小水电安全生产标准化建设工作。加强水土流失综合防治，推进水土保持林、水源涵养林、重点生态区域桉树改造等项目建设，2024年前，完成恩平市那吉河生态清洁型小流域治理工程建设。

（九）推进绿色水经济。充分利用水库、万里碧道、中小河流治理、水系连通及水美乡村等建设成果，带动沿线产业升级和城市功能提升，引入有实力的文旅开发企业，因地制宜规划建设休闲观光、文化旅游、健康康养等绿色产业，推动“以水兴水”新业态。深入挖掘碧道的经济内涵，组织实施锦江河综合治理项目（锦江百里画廊），通过水安全提升、水环境改善、水生态保护与修复、景观与游憩系统构建，打造“清水绿岸、鱼翔浅底、水草丰美、白鹭成群”的恩平市锦江百里画廊。开发利用锦江水库等优质水资源，引入饮料、矿泉水生产等企业，谋划建设大湾区水资源特色产业园。

（十）高质量打造侨乡碧道。以碧道建设为牵引，推动水安全补短板和水污染治理，打造安全行洪通道、自然生态廊道、文化休闲漫道，实现生态环境优美、共建共治共享的滨水生态活力经济带。加快特色生态廊道建设，2022年前全面完成36.4公里碧道建设，打造高品质节点。加强碧道建后运行管护，强化碧道水质监测管理，提高碧道信息化智慧

化管理水平。

五、夯实乡村振兴水利基础，建设优质普惠的农村水利保障网

（十一）实施农村供水保障工程。持续推进农村供水提质增效项目，重点开展农村自来水老旧管网改造、供水水厂标准化、规范化建设和千人以下村级小型集中供水工程水处理的设施改造，确保农村群众饮上“安全水”“放心水”。到2025年，农村自来水普及率稳定在99.5%以上，农村生活饮用水水质合格率稳定在90%以上。做好农村供水工程建设与建后运行管理，落实农村供水工程县级统管，推进农村供水“三同五化”改造提升工作，逐步实现城乡供水同标准、同质量、同服务，推动规模化发展、标准化建设、专业化运作、一体化管理、智慧化服务。

（十二）加快完善农村水利设施。近期大力实施中型灌区续建配套与现代化改造，推动中型灌区有效灌溉面积优先建成高标准农田。中期实施渠系连通工程，加大灌区灌溉水源到田头的灌溉用水保障，构建科学高效的灌区标准化规范化管理体系。后期推动大型灌区的创建，不断提升灌区管理能力和服务水平，努力建成“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的现代化灌区。开展中型灌区节水改造及运行管理示范创建工作，探索数字化灌区试点。深化农业水价综合改革，完善农业供水计量设施，建立水权分配制度，探索终端用水管理新模式。到2025年，全面完成中型灌区续

建配套与现代化改造，并同步启动恩平市大型灌区的创建工作。推进农村水系综合整治，实施恩平市农村水系治理工程和茶山坑河、朗底水、良西河等 13 条河水系整治工程，推动农村水系治理与村庄布局优化、乡村风貌提升有机结合。

（十三）打造水库移民美丽家园。全面落实国家水库移民后期扶持政策，结合乡村振兴战略，加大水库移民村建设的投入，提升移民村公共基础设施建设和人居环境整治质效，提升村容村貌，倡导文明新风。畅通增收渠道，扶持发展生产经营项目，探索发展特色优势产业。采取“以点带面、突出特色、整体推进”方式，因地制宜、分批推进，“十四五”期间，每年创建 1 个以上水库移民美丽家园特色村，持续改善移民村人居环境和生产生活条件。

六、强化智能融合，建设智能畅通的智慧水利网

（十四）加强水利信息化基础设施建设。强化物联网、大数据、人工智能、数字孪生、5G 等一代信息化技术与水利业务的深度融合，加强基础数据收集、通信网络升级、感知监测完善、数据模型等基础设施建设。探索预报预警预演预案功能和数字孪生在精准化决策上的应用，推进水旱灾害防御、水资源管理和调配、水工程建设和运行等业务实现智能化。

（十五）建设基于水利业务智能平台。对标国内省内先进地区，加快实施智慧水利相关项目建设，全面推动我市智慧水利建设，提升全市水利信息化管理水平，实现水利管理“互联网+现代水利”。2022 年前，配合完成江门市智慧水

利创新工程建设，2023年前，配合完成潭江流域综合预报调度系统建设，创建数字孪生潭江流域全国先行先试示范点。2025年前，完成恩平市智慧水利工程建设。

七、提升水治理体系和治理能力现代化水平

（十六）提高依法治水管理水平。深化水利行业“放管服”改革，提升水利政务服务效能。加强规范性文件的合法性审查，定期开展规范性文件清理。持续推进水利综合执法，全面加强执法队伍建设，建立健全执法机制，推进多部门联合执法，形成执法合力。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，做到执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖。加强水利重点项目建设过程中质量监督巡查。创新质量监督检查方式，规范我市水利工程质量监督行为，推动质量监督能力建设。

（十七）持续推进河长制。深入推动河长制“有名”“有实”“有能”“有效”。创新完善河长制考核、河长制工作述职考评、水质监测考核奖惩、第三方明查暗访等制度，倒逼各级各部门履职尽责。进一步完善河长制配套制度及河长履职工作规范，认真落实联合巡河、交叉巡河、云端巡河、“六步法”巡河等工作机制，推动河长巡河规范化常态化。开展河道清理整治。参选幸福河湖评选活动，推动全市河湖面貌整体提升。

（十八）加强水利工程管理。落实乡镇（街道）对小型

水利工程的管护责任，加强基层水利管理能力建设，提升水利工程信息化管理能力。实施恩平市小型水库安全运行管理标准化建设。深化小型水利工程管理体制改革，积极探索小型水库专业化管护模式，争取打造深化小型水库管理体制改革的样板。

（十九）**夯实水利人才队伍与科技支撑。**坚持党管人才，加强政治引领、政治吸纳，结合基层水利人才队伍实际，以吸引优秀人才服务基层水利事业为重点，采取多种形式实施人才引进工作。大力培养基层技术干部，提高基层水利管理水平。加强基层水利人才建设，一方面依托省水利人才培养基地，重点培养技师及以上职称的技能水利人才和基层专业技术人才，另一方面要加强恩平市水利人才的自主培养以及培训提升。实施“三支一扶”计划，逐步增加水利服务岗位。

八、保障措施

（二十）**加强组织领导。**市委市政府要把推进水利高质量发展作为一项重要任务，切实加强领导，落实主体责任，定期研究水利高质量发展工作，逐年落实年度目标任务、责任分工和工作要求，确保水利建设任务和年度投资计划按期保质完成。市河长制工作领导小组、水利重大项目建设指挥部要牵头抓总，协调解决重大问题，统筹推动工作落实。水利部门要加强系统谋划，各有关单位要各司其职、协同配合，形成强大工作合力。

（二十一）**加大水利投入和投融资力度。**充分发挥政府

投资带动作用，建立健全水利投入稳定增长机制，充分调动市场主体及社会力量参与水利建设，“十四五”期间完成水利建设投资 38 亿元以上。充分发挥各级财政对水利工程建设投资的主渠道引导作用，对获得中央预算内投资资金支持的政府投资水利项目，符合省认定条件的，在市级涉农资金分配给予倾斜支持。按规定整合使用土地出让收入用于农业农村的资金，倾斜支持农田水利建设、农村供水保障等。拓宽水利投融资渠道，探索将公益性项目适度捆绑经营性项目及相关资源，推进水利建设市场化投融资，同时积极探索新兴建设模式，通过 PPP、EOD、FEPC+O 等模式，将本区域的准经营性资源水利项目进行整合，吸引社会资本进入水利建设营运领域，以社会资本力量平衡本地财政支付压力。合法合规盘活水利资产，继续推行“统一打包、统筹推进”模式，吸引技术实力雄厚的大企业参与水利工程建设运营。

（二十二）深化前期工作。加强与国土空间规划、水利基础设施空间布局规划、“三线一单”生态环境分区管控方案等的衔接。坚持要素跟着项目走，对重大水利工程用地、用林、用海等予以优先配置、强化保障。规范项目实施，形成水利项目储备和滚动接续机制。加大水利项目前期工作投入力度，建立项目前期工作责任制，保障前期工作经费，优化审批程序，推进水利项目落地。

（二十三）健全考核激励机制。科学制定水利高质量发展考核评价标准，强化考核结果运用。水利部门要在每年 1

月底前向市人民政府报告上年度水利高质量发展工作。对在推动水利高质量发展工作中表现突出、成效明显的集体和个人，按规定给予表彰激励。

（二十四）汇聚治水力量。坚持“开门治水”，健全政府主导、专家论证、公众参与的水利决策机制，积极引导全社会参与水利建设管理，形成治水兴水合力。构建政府、市场、社会协同推进的参与机制，广泛凝聚社会共识。依法推进政务公开，积极探索创新公众参与形式，增强全社会对水事的知情权、监督权。加强水情教育，广泛开展水情教育和节水宣传，积极组织节水护水、巡河护河等志愿服务活动，营造全社会支持参与水利高质量发展的良好氛围。

- 附件：1. 恩平市推进水利高质量发展重点工作任务清单
2. 恩平市推进水利高质量发展“六大工程”任务清单