

# 恩平市 大田镇 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF Datian Town, Enping City

(2021-2035年)

草案公示

大田镇人民政府  
2024年7月

# 前言 PREFACE

大田镇位于广东省恩平市西部，锦江河上游，与阳春、新兴两市毗邻。大田镇生态环境优美，被誉为“中国最佳生态休闲旅游名镇”，“全国最美森林小镇100例”，“中国绿水青山生态宜居典范镇”。

立足新时代，谋划新征程。自我国进入新发展阶段后，对生态文明建设的重视程度日益提升，为高效利用国土空间资源，实现“多规合一”与高质量可持续发展，编制了《恩平市大田镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《恩平市国土空间总体规划（2021—2035年）》的深化和落实，是一定时期内大田镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。



# 目 录

## 01 规划总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 规划期限与范围

## 02 目标定位

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

## 03 总体格局

- 3.1 国土空间开发保护总体格局
- 3.2 底线管控与约束

## 04 自然资源保护与利用

- 4.1 水资源与湿地保护利用
- 4.2 林地资源保护利用
- 4.3 耕地资源保护利用
- 4.4 矿产资源保护利用
- 4.5 支撑碳达峰碳中和

## 05 国土综合整治和生态修复

- 5.1 农用地整治
- 5.2 生态保护修复
- 5.3 建设用地整治

## 06 镇村统筹发展

- 6.1 构建三级镇村体系
- 6.2 村庄分类建设指引

## 07 综合支撑体系

- 7.1 构建内通外畅的综合交通网络
- 7.2 构建三级公共服务体系
- 7.3 构建绿色智慧市政设施体系
- 7.4 构建稳固的防灾减灾体系

## 08 规划传导与实施

- 8.1 规划落实和传导建设
- 8.2 近期实施目标和任务重点
- 8.3 完善实施管理保障措施
- 8.4 村庄规划通则管理

01

# 规划总则

- 规划原则
- 规划期限与范围



# 规划总则

## 1.1 规划原则

### 生态优先、绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚守底线思维，落实三区三线。

### 加强统筹、协调发展

加强对市县级规划的衔接，严格落实市县规划下达的核心指标。

### 实事求是、因地制宜

深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，推动特色城镇建设。

### 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，统筹优化空间和资源配置提升人居环境质量。

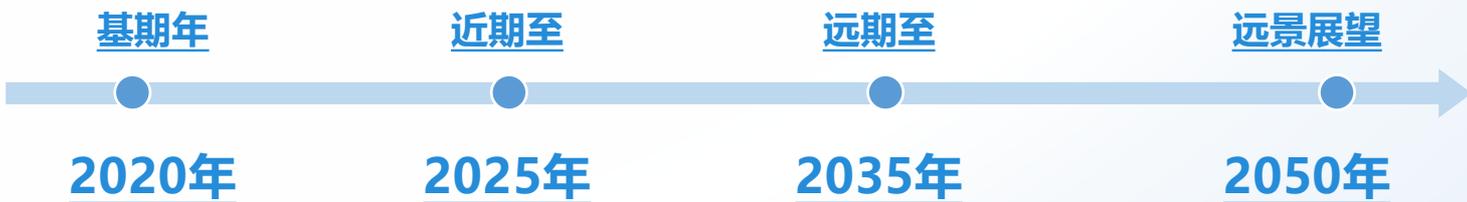
### 公众参与、开放共享

强化规划全过程公众参与，加强部门协调沟通，建立专家咨询机制，提升规划操作性。

## 1.2 规划期限与范围

### >> 规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



### >> 规划范围

本次国土空间规划范围为大田镇全域，包含**2个社区**（大田圩、朗底圩），**10个行政村**（北合村、石山村、华南村、上南村、炉塘村、白石村、黄沙村、东南村、朗西村、朗北村），**2个林场**（大田镇林场，河排林场），镇域总面积399.28平方公里。

02

## 目标定位

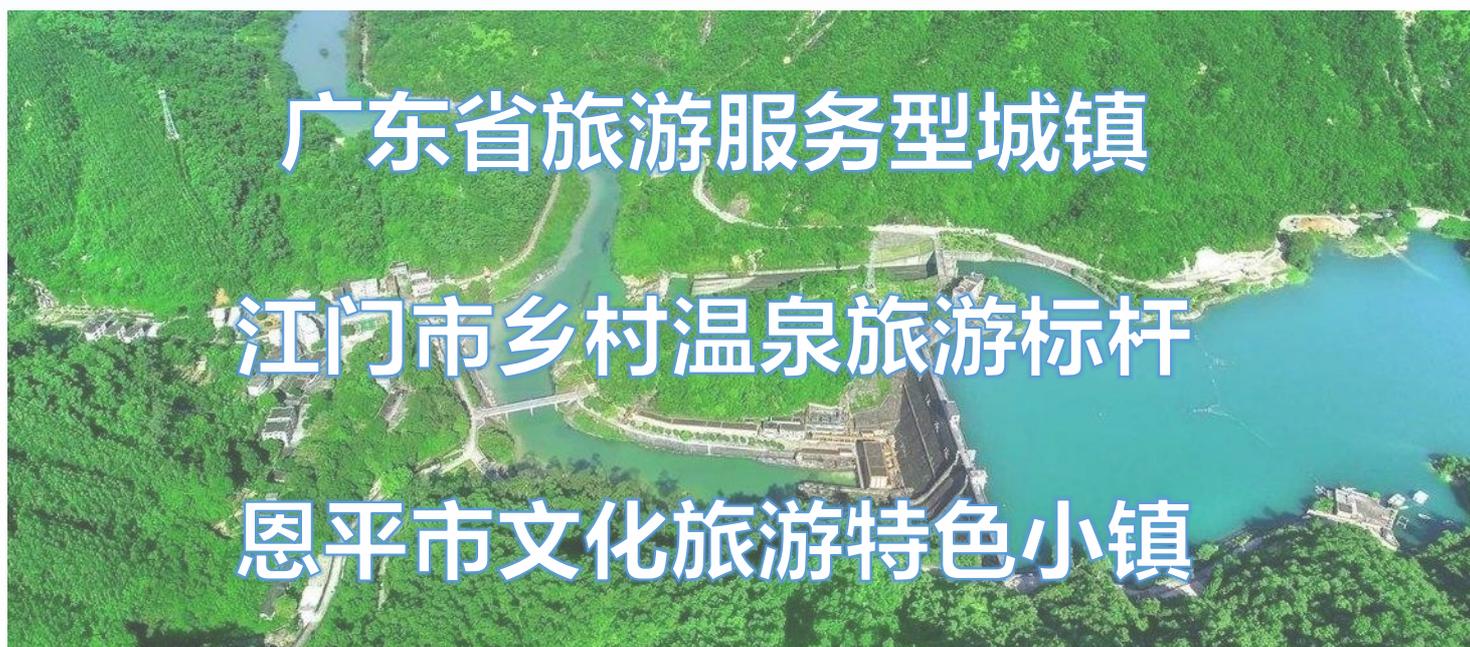
- 发展定位
- 发展目标



# 目标定位

## 2.1 发展定位

落实恩平市对大田镇“文旅型”的城镇职能定位，依托温泉旅游资源及恩平市水资源特色产业园平台，聚焦水资源产业、水文旅产业和温泉旅游业，全方位打造一二三产业高质量融合发展的“文化旅游特色小镇”。



## 2.2 发展目标

### » 2025

聚焦温泉旅游及水资源特色产业园平台，旅游生态资源得到高效发展；生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善。

### » 2035

国土空间利用更加集约高效，城市品质明显提升，建成特色突出、宜居、宜业、宜游的生态城镇。

### » 2050

国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面形成温泉旅游与绿色水经济新业态发展的特色小镇。

03

## 总体格局

- 国土空间开发保护总体格局
- 底线管控与约束

# 总体格局

## 3.1 国土空间开发保护格局

统筹生态、城镇、农业三大空间，坚持城乡统筹、区域统筹，镇域统筹，着力优化资源要素配置，构建“**一轴两心、两廊四区**”的国土空间开发保护总体格局。

### ■ 一轴两心

**一轴**：沿S276打造南北向联动发展的综合发展轴；

**两心**：围绕大田圩以生产、生活、服务配套为主的综合服务核心、围绕朗底圩以温泉旅游服务为主的温泉旅游核心；

### ■ 两廊四区

**两廊**：朗底河生态廊道和锦江水系生态廊道；

**四区**：指城镇综合发展区、特色农业示范区、森林生态旅游区、生态涵养区。



# 总体格局

## 3.2 底线管控与约束

坚持科学谋划，立足长远发展，将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



### 永久基本农田

保障粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。



### 生态保护红线

区域生态安全底线，生态保护红线内严格禁止开发性、生产性建设活动，原则上核心保护区内禁止人为活动，确保面积不减少，功能不降低、性质不改变。



### 城镇开发边界

落实恩平市下发的城镇开发边界作为城镇未来开发建设的边界，控制建设用地总量，引导城镇开发建设集约节约利用。

## 自然资源保护与利用

- 水资源与湿地保护利用
- 林地资源保护利用
- 耕地资源保护利用
- 矿产资源保护利用
- 支撑碳达峰碳中和

# 自然资源保护与利用

## 水资源与湿地保护利用



强化水资源约束，落实水资源消耗总量与强度双控；着重保护锦江水库水质安全；推进河湖划界、优化河流生态功能，严格控制江南干渠及锦江河上游的岸线利用。提升地下水节约与保护；实行地下水取水总量控制与水位控制制度；加强天然湿地保护与恢复，提升湿地生态环境。

## 林地资源保护利用

加强森林资源保护，优化林地结构和布局，全面提升森林质量，有序开展造林绿化；严格林地用途管制，因地制宜制定森林分区管理规则，加强森林用途管制；加大对临时占用林地和灾毁林地修复力度，重点保护森林资源，防止林地退化；加强中幼林抚育，注重林相改造。严格保护君子山自然保护区森林资源，强化天然林管护。



## 耕地资源保护利用



严格落实耕地保护任务。落实“长牙齿”的耕地保护措施，健全耕地保护责任目标考核机制，严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”。各类非农建设选址和布局应尽量不占或少占耕地，避让永久基本农田。提升耕地综合生产能力，加大中低产田的改造力度，耕地集中整治，实现“小田变大田”。

## 矿产资源保护利用

落实矿产资源规划，协助做好矿产资源勘查、开发利用与保护，进一步提高资源保障能力，促进资源保护和合理开发利用，实现矿产资源规模化、集约化发展，构建绿色矿业发展格局。重点做好地热资源的可持续开发与利用。做好地热、矿泉水、建筑用花岗岩、陶瓷土等矿产资源的保护与利用。



## 支撑碳达峰碳中和



强化生态系统固碳能力，提高森林覆盖率及森林品质，增强林地生产力，进一步提升森林固碳能力。推广新的能源利用方式和储能技术，大力推进大型公共建筑和国家机关办公建筑、大型工业厂房建筑等应按照规定绿色建筑标准进行建设，减少能源损耗。

05

## 国土综合整治和生态修复

- 农用地整治
- 生态保护修复
- 建设用地整治



# 国土综合整治和生态修复

## 农用地整治

统筹推进废弃坑塘整理、垦造水田、现有耕地提质改造、宜耕后备资源开发、零星农田整合、高标准农田建设、耕地恢复等，在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下，不断优化耕地布局，提高耕地质量和连片度。



加强君子山自然保护区山林屏障的整体保护。培育乡土树种、珍稀树种和大径材资源。对锦江水库周边，实施水土流失预防工程，提升水源涵养功能。开展水环境、水生态综合整治工程。持续推进碧道建设和湿地修复与保护。以“河畅、水清、堤固、岸绿、景美、船通、路连”为目标，加快推进水生态综合整治工程，促进水生态保护、水环境改善。

## 生态保护修复

## 建设用地整治

开展农村宅基地、工矿废弃地、村域内低效用地以及其他闲置低效建设用地的整治，结合城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等政策，通过土地复垦等措施，对农村建设用地进行综合整治。





# 镇村统筹发展

- 构建三级镇村体系
- 村庄分类建设指引



# 镇村统筹发展

## 6.1 构建三级镇村体系

完善镇村职能体系，构建大田圩、朗底圩为镇中心区的“镇中心区—中心村—基层村”三级镇村体系，推进镇村联动发展。

## 6.2 村庄分类建设指引

落实恩平市对大田镇范围内行政村的村庄分类，依照乡村建设实际需要，按集聚提升类、一般发展类、特色保护类三种类型有序引导村庄发展，推进大田镇村庄规划优化提升。

### 集聚提升类

朗北村、朗西村、石山村、华南村、上南村、炉塘村、黄沙村

以乡村产业发展为主要方向，利用自身优势，强化主导产业支撑，支持农业、文旅、休闲服务等发展方向。

### 一般发展类

白石村、北合村

逐步补齐基础设施和公共服务短板。支持传统产业发展，盘活利用村庄资产资源发展村庄产业。

### 特色保护类

东南村

充分发挥历史文化、温泉旅游资源等优势，发展乡村民宿、休闲度假、健康养生等旅游产业。

07

## 综合支撑体系

- 构建内通外畅的综合交通网络
- 构建三级公共服务体系
- 构建绿色智慧市政设施体系
- 构建稳固的防灾减灾体系



# 综合支撑体系

## 7.1 构建内通外畅的综合交通网络

### 加强对外交通规划建设

落实恩平市在大田镇规划的S276、S369、X560、X833等省道、县道建设，加强大田镇与恩城、良西及周边其他镇街的交通联系。

### 构建三级道路交通体系

构建以“主干道+次干道+支路”为骨架的内部路网：以省道、县道作为镇域交通主干道，承担镇域的主要交通联系；以围绕大田圩及朗底圩构建的外围环路作为次干路，可快速接入对外联系通道；以镇区内部道路作为支路，疏散交通车流，加强各个片区之间的内部联系。

### 慢行交通网络

依托锦江河打造休闲绿道，串联公园绿地等绿色空间，打造可休闲娱乐、运动健身的多元化慢行交通网络。

# 综合支撑体系

## 7.2建设三级公共服务体系

打造“镇区级—片区级—村级”三级镇村公服配套体系，以15分钟生活圈为目标，完善镇村公服设施，实现城乡融合，均等化服务配置。

### 镇级服务中心

结合大田圩、朗底圩统筹配置镇级公共服务，辐射周边村庄的公共服务需求。

### 片区级服务中心

结合朗西村、华南村打造2处片区级公共服务中心。

### 村级服务中心

打造朗北村、黄沙村、白石村、北合村、石山村、东南村、上南村、炉塘村8处村级公共服务中心，满足本村居民生活服务需求。



# 综合支撑体系

## 7.3 构建绿色智慧市政设施体系

### 给水



由大田镇自来水厂供水。

### 污水



规划新建日处理3000吨污水处理厂1处；村庄内部设置生活污水处理站。

### 电力



由110kV大田站进行供电，规划进行扩建。

### 通信



基站建设79个，其中现状保留23个，规划改造13个，规划新增43个；现状保留2座邮政支局、1座电信分局。

### 燃气



大田镇规划新增1座大田调压站、1座大田LNG气化站。

### 环卫



保留现状一处垃圾转运站，朗底圩规划新增1座垃圾转运站。

## 7.4 构建稳固的防灾减灾体系



**防震：**抗震设防烈度为VI度。城镇重要建筑物、生命线工程、特殊设防类工程的抗震设防烈度应按规定确定其抗震设防要求。



**防洪：**规划防洪标准按照20年一遇进行设防。规划大田镇排涝标准按20年一遇24小时排干。



**消防：**规划布局1座乡镇专职消防队。



**应急救援：**在大田镇政府设立镇级防灾指挥中心。以干线公路网和城市干道网为主通道，建设安全、高效的疏散救援通道系统。

## 规划传导与实施

- 规划落实和传导
- 近期实施目标和任务重点
- 完善实施管理保障措施
- 村庄规划通则管理

# 规划传导与实施

## 8.1 规划落实和传导

落实县级规划传  
导管控内容

加强详细规划和专项规划  
传导

严格落实上级规划  
确定职能定位、约  
束性指标要求、底  
线管控、重大基础  
设施等布局。

专项规划

加强资源利用、要素  
配置、安全保护等空  
间开发保护利用方面  
的专项规划编制。

详细规划

在城镇开发边界内，编制  
控制性详细规划。  
在城镇开发边界外，开展  
村庄规划编制或村庄规划  
通则。

## 8.2 近期实施目标和任务重点

衔接“十四五”规划，结合大田镇实际情况，落实明确建设项目的用地规模和位置；统筹安排各类设施空间需求，制定近期建设项目库及建设计划，推进近期项目实施，确保国土空间开发保护有序进行。

# 规划传导与实施

## 8.3 完善实施管理保障措施

### >> 建立定期体检评估制度

按照恩平市自然资源局主导，各部门协同合作实行“一年一体检，五年一评估”的定期评估制度。

### >> 明确评估体系和流程

完善“一年一体检、五年一评估”的常态化实施监督机制，进行数字化规范管理。

### >> 长期跟踪和监测

各部门共同协作，对各项指标进行分类管理，对所负责的评估指标进行长期跟踪和更新，配合实施评估工作的开展。

## 8.4 村庄规划通则管理

- 不需编制村庄规划或无条件、暂不编制村庄规划的村庄，可根据村庄规划通则管控要求，作为实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可的依据。
- 对于已编制村庄规划，经评估无法继续使用的村庄，可参照村庄规划通则管理。
- 对于未来新编、修编的村庄规划制定村庄管理细则，应在符合通则管理的前提下，继续深化完善。



# 携手共绘美丽大田

## 期待您的参与

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与大田镇人民政府联系，本次为草案公示，最终以审批文件为准。