

An aerial photograph of a town, likely Sheng Tang, showing a dense urban area with many multi-story buildings. A wide river flows through the town, and a long bridge spans across it. The background shows green fields and a blue sky with scattered white clouds.

恩平市圣堂镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公示稿)

圣堂镇人民政府

2024.07

前言

圣堂镇位于恩平市东北部，东与君堂镇一水之隔，南接东成镇，北与牛江镇交界，是恩平市重点镇，工业基础深厚，拥有恩平工业园圣堂片区、珠西科创智谷两大产业平台。圣堂镇风景优美、人杰地灵，红色文化、传统文化、华侨文化等文旅资源丰富，先后荣获中国历史文化名村等国家级荣誉称号11项、广东省乡村研学旅行特色村等省级荣誉11项，2023年，圣堂镇荣获江门市抓党建促乡村振兴示范镇。

圣堂镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的细化落实，是镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村庄规划的编制依据，是实施国土空间用途管制的法定依据。



目录

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间保护发展总体格局
- 04 自然资源保护与利用
- 05 国土综合整治和生态修复
- 06 镇村统筹发展
- 07 综合支撑体系
- 08 规划传导与实施



01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围



规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略为牵引，深入落实省委省政府与市委、市政府决策部署，围绕“百县千镇万村高质量发展工程”重大部署，统筹各类资源与要素配置，整体谋划全域国土空间开发保护格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理能力现代化水平，建设更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的美丽国土，努力实现圣堂镇国土空间的高水平保护和高效率利用。

1.2 规划原则

01

保护优先、绿色发展

02

城乡融合、协调发展

03

以人为本、注重品质

04

传承文化、彰显特色

05

侧重实施、加强联动

规划总则

1.3 规划范围

本规划国土空间范围含规划范围、中心城区在圣堂镇的范围和镇区范围三个层次。规划范围包括圣堂镇行政辖区；中心城区在圣堂镇的范围主要为三联村和歇马村的部分区域；镇区范围主要为圣堂镇社区、龙塘村、长安村、区村村、水塘村等村的部分区域。

1.4 规划期限

本规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，



02 目标定位

- 发展定位
- 城镇性质



规划总则

2.1 发展定位

产城有机融合·工业专业镇

2.2 城市性质

现代化省级高新园区示范区

恩平现代化生猪加工物流核心镇

恩平全域旅游康养镇

03

国土空间保护开发总体格局

- 国土空间开发保护总体格局
- 底线管控与约束



国土空间保护发展总体格局

3.1 国土空间开发保护总体格局

构建“两心两轴四片区”的国土空间开发格局

“**两心**”即圩镇综合服务核心、南部社区服务核心；“**两轴**”为城镇产业发展轴、农旅休闲体验轴；“**四片区**”为旅游发展区、综合服务发展区、产城融合发展区、现代农业发展区。

构建“一屏一脉一农田”的国土空间保护格局

“**一屏**”是由镇域西部象山、八角山、龙山组成的生态屏障；“**一脉**”是南北向锦江河以及东西向三山河、良西河构建的锦江生态脉络；“**一农田**”为镇域内万亩农业种植空间



国土空间保护发展总体格局

3.2 底线管控与约束

○ 耕地与永久基本农田

至2035年全镇耕地保护目标不低于11.17平方公里（1.68万亩）；永久基本农田保护面积不低于10.52平方公里（1.58万亩）。

○ 城镇开发边界

统筹安排生产、生活、生态空间，落实城镇开发边界总规模4.72平方公里(0.71万亩)。



04 自然资源保护与利用

- 水资源
- 耕地资源
- 山林资源
- 矿产资源
- 能源资源



自然资源保护与利用

水资源与湿地保护利用



强化水资源约束，落实水资源消耗总量与强度双控；着重保护锦江水质安全；推进河湖划界、优化河流生态功能，严格控制锦江河及青南角水库岸线利用。提升地下水节约与保护；实行地下水取水总量控制与水位控制制度；加强天然湿地保护与恢复，提升湿地生态环境。

林地资源保护利用

加强森林资源保护，优化林地结构和布局，全面提升森林质量，有序开展造林绿化；严格林地用途管制，因地制宜制定森林分区管理规则，加强森林用途管制；加大对临时占用林地和灾毁林地修复力度，重点保护森林资源，防止林地退化；加强中幼林抚育，注重林相改造。



严格保护耕地资源



严格落实耕地保护任务。落实“长牙齿”的耕地保护措施，健全耕地保护责任目标考核机制，严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”。各类非农建设选址和布局应尽量不占或少占耕地，避让永久基本农田。提升耕地综合生产能力，加大中低产田的改造力度，耕地集中整治，实现“小田变大田”。

矿产资源保护利用

落实矿产资源规划，协助做好矿产资源勘查、开发利用与保护，进一步提高资源保障能力，促进资源保护和合理开发利用，实现矿产资源规模化、集约化发展，构建绿色矿业发展格局。重点做好地热资源的可持续开发与利用。



支撑碳达峰碳中和



强化生态系统固碳能力，提高森林覆盖率及森林品质，增强林地生产力，进一步提升森林固碳能力。推广新的能源利用方式和储能技术，大力推进大型公共建筑和国家机关办公建筑、大型工业厂房建筑等应按照规定绿色建筑标准进行建设，减少能源损耗。

05 国土综合整治和生态修复

- 农用地整治
- 建设用地整治
- 生态保护修复



国土综合整治和生态修复

5.1 农用地整治

统筹推进废弃坑塘整理、垦造水田、现有耕地提质改造、宜耕后备资源开发、零星农田整合、高标准农田建设、耕地恢复等，在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下，不断优化耕地布局，提高耕地质量和连片度。

5.2 建设用地整治

开展农村宅基地、工矿废弃地、村域内低效用地以及其他闲置低效建设用地的整治，结合城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等政策，通过土地复垦、盘活等措施，实行建设用地综合整治，提升建设用地利用效率。

5.3 生态保护修复

加强山林屏障的整体保护。培育乡土树种、珍稀树种和大径材资源。对锦江沿岸，实施水土流失预防工程，提升水源涵养功能。开展水环境、水生态综合整治工程。持续推进碧道建设和湿地修复与保护。以“河畅、水清、堤固、岸绿、景美、船通、路连”为目标，加快推进水生态综合整治工程，促进水生态保护、水环境改善。



06 镇村统筹发展

▣ 村庄分类建设引导



镇村统筹发展

6.1 村庄分类建设引导

优化细化村庄分类布局规划，针对各个村庄不同的地理区位自然资源等优势提出各类村庄规划重点与要求，将圣堂镇范围内11个行政村分为**集聚提升类**、**特色保护类**两种发展类型。

○ 集聚提升类

三联村、进职村、长安村、塘龙村、根竹头村、湓朗村、龙塘村、区村村、三山村。

○ 特色保护类

歇马村、水塘村。



07 综合支撑体系

- 复合高效的综合交通体系
- 城乡均等的公共服务体系
- 绿色低碳的基础设施体系
- 坚韧稳固的防灾减灾体系



综合支撑体系

7.1 复合高效的综合交通体系

提高对外交通辐射能力

加快建设G325、S369、S295等区域交通道路，预留镇海湾高速线位，以高速公路、国省干道等干线交通串联周边城镇。

完善城市道路交通网

细化镇区内部干路、支路系统，加强镇区与各村之间联系，衔接在编及已编控规路网，重点细化路网结构、做好道路与对外交通接口处衔接，完善内部体系。

构建活力的街巷网络

修补城市功能、提升城市活力，打造多元街道、镇区生活空间。

7.2 城乡均等的公共服务体系

完善“镇级-村级”两级公共服务体系

以基本公共服务均等化为原则，结合生活圈的空间划分和类型完善公共服务设施布局。

构建“镇街-社区”生活服务圈体系

落实恩平市国空规划相关等容，划定2个镇街级生活圈，包括圩镇生活圈和产业生活圈；依托圣堂镇村庄建设用地布局，补充构建10个乡村社区生活圈。

综合支撑体系

7.3 绿色低碳的基础设施体系



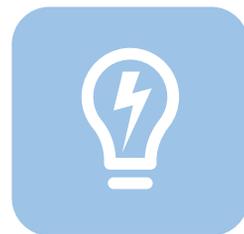
给水

圣堂镇近期由恩平第一自来水厂供水，远期由恩平第一、第二自来水厂、镇海湾区水厂联合供水。



污水

规划扩建圣堂污水厂，新建城北污水厂；村庄设置分散式污水处理站进行处理。



电力

由现状110kV松岭站统一进行供电。



通信

基站建设70个，其中现状保留22个，规划改造4个，规划新增44个；保留1座邮政支局、1座电信分局。



燃气

新增1座圣堂调压站。

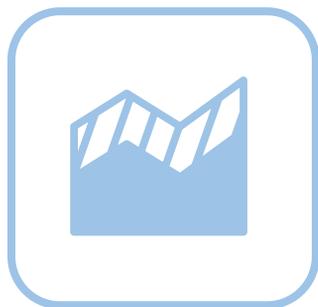


环卫

规划新增3座垃圾转运站，村庄设施垃圾收集点。

综合支撑体系

7.4 坚韧稳固的防灾减灾体系



防震

- (1) 抗震设防烈度为VI度。
- (2) 城镇重要建筑物、生命线工程、特殊设防类工程的抗震设防烈度应按规定确定其抗震设防要求。



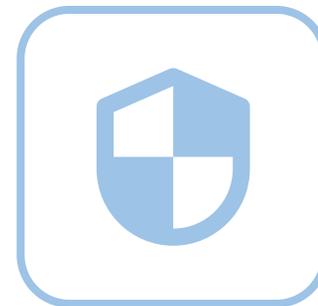
防洪

- (1) 规划防洪标准按照20年一遇进行设防。
- (2) 规划圣堂镇排涝标准按20年一遇24小时排干。



消防

- (1) 现状保留1座乡镇专职消防队。
- (2) 村庄设置微型消防站。



人防

- (1) 在圣堂镇政府设立镇级防灾指挥中心。
- (2) 以主次干道为主要疏散通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。

08 规划传导与实施

- 明确规划落实和传导
- 制定近期实施目标和任务重点
- 完善实施管理保障措施



规划传导与实施

8.1 明确规划落实与传导

○ 完善规划传导体系

完善“镇一村”两级规划指标传导，分类编制控制性详细规划、村庄规划及其它类型的详细规划。

○ 引导镇区详细规划编制

详细规划应落实总体规划明确的规划约束性指标刚性管控和指导性要求。

○ 推进实用性村庄规划编制

根据不同类型村庄发展需要，按要求有序推进实用性村庄规划编制。

规划传导与实施

8.2 制定近期实施目标和任务重点

落实上层规划确定的重大项目清单，结合圣堂镇建设发展需求，制定专项行动计划，明确近期建设重点，制定近期建设规划。

8.3 完善实施管理保障措施

建立重大项目 台账管理机制

实行重大项目进展情况动态更新，精细化项目用地需求，实现对重大项目从生成—规划—用地保障—建设的全过程跟踪和管理。

加强重大项目 用地保障

加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施统筹安排各类重大平台、重点项目、重大工程建设计划。

An aerial photograph of a town, likely Sheng Tang, showing a dense cluster of multi-story buildings along a riverbank. The background features rolling green hills under a clear blue sky with some light clouds. The text is overlaid on the upper half of the image.

**共建圣堂镇美好未来，
期待您的谏言！**

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与圣堂镇人民政府联系